

РЕШЕНИЕ
сорок второго заседания Собрании представителей
Пригородного муниципального района
Республики Северная Осетия-Алания седьмого созыва

«17» февраля 2026 г. № 309

с. Октябрьское

Об утверждении отчета о работе
Контрольно-счетной палаты
Пригородного муниципального района
РСО-Алания за 2025 год

В соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом Пригородного муниципального района Республики Северная Осетия-Алания, Положением о Контрольно-счетной палате Пригородного муниципального района Республики Северная Осетия-Алания, заслушав информацию председателя Контрольно-счетной палаты Пригородного муниципального района Республики Северная Осетия-Алания, Собрание представителей Пригородного муниципального района Республики Северная Осетия-Алания седьмого созыва **решает:**

1. Утвердить отчет о работе Контрольно-счетной палаты Пригородного муниципального района РСО-Алания за 2025 год (отчет прилагается).

2. Настоящее решение подлежит размещению на официальном сайте АМС Пригородного муниципального района в сети «Интернет» (www.prigams.ru).

Глава
Пригородного муниципального района
РСО-Алания

А.С. Гаглов

«Утвержден»
Решением Собрании представителей
Пригородного муниципального района
Республики Северная Осетия-Алания
№ 309 «17» февраля 2026 г.

Отчет
о работе Контрольно-счетной палаты
Пригородного муниципального района за 2025 год.

1.Общая информация.

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями ст. 19 Федерального Закона от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Устава муниципального образования Пригородный район и Положения о Контрольно-счетной палате Пригородного муниципального района.

Контрольно-счетная палата Пригородного муниципального района осуществляла свою деятельность в 2025 году в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным Законом РФ от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом РФ, законами Республики Северная Осетия-Алания, Уставом Пригородного муниципального района, нормативными актами Пригородного муниципального района, Положением о Контрольно-счетной палате Пригородного муниципального района, утвержденным Решением Собрании представителей Пригородного муниципального района 27.04.2023 года №134.

Основными задачами, поставленными перед Контрольно-счетной палатой являются контроль за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчеты о его исполнении, а также контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Полномочия Контрольно-счетной палаты Пригородного муниципального района распространяются на все органы местного самоуправления Пригородного муниципального района.

В соответствии с задачами и функциями Контрольно-счетной палаты Пригородного муниципального района, деятельность палаты в 2025 году осуществлялась по Плану работы КСП на 2025 год, утвержденному 28.12.2024 г. и

была направлена на организацию осуществления контроля за законностью, рациональностью и эффективностью использования средств бюджета района, с соблюдением принципов законности, объективности, независимости и гласности, в соответствии с полномочиями, определёнными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Осуществлялся контроль за бюджетным процессом, за выполнением основных направлений бюджетной и налоговой политики, эффективностью управления муниципальным имуществом МО Пригородный район.

Также проводилась работа по развитию взаимодействия с органами муниципальной власти, организациями, региональными структурами финансовых, налоговых, правоохранительных и других контролирующих органов в части полномочий, возложенных на Контрольно-счётную палату Пригородного муниципального района.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ деятельность КСП Пригородного муниципального района основывалась на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности, в соответствии с основными полномочиями, закрепленными за контрольно-счётными органами муниципальных образований. Внешний муниципальный финансовый контроль в отчетном году осуществлялся в форме контрольных мероприятий, на основании утвержденного годового плана работы. В отчете отражены основные итоги деятельности Контрольно-счётной палаты района в 2024 году, информация о нарушениях и недостатках по проведенным контрольным мероприятиям, о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков.

2. Основные результаты деятельности Контрольно-счётной палаты МО Пригородный район за 2025 год.

В 2025 году Контрольно-счётная палата Пригородного муниципального района провела 7 контрольных мероприятий, 3 экспертно-аналитических мероприятия, а именно:

- Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из бюджета Муниципального района МО Пригородный район на 2023-2024 гг. АМС Октябрьского сельского поселения;

- Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из бюджета Муниципального района МО Пригородный район на 2023-2024 гг. АМС Гизельского сельского поселения;

- Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из бюджета Муниципального района МО Пригородный район на 2023-2024 гг. АМС Черменского сельского поселения;

- Совместное с КСП РСО-Алания контрольное мероприятие по проверке законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, направленных в 2023-2024 годах из республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания бюджету Пригородного муниципального района Республики Северная Осетия-Алания, в рамках которого проведены 4 совместных контрольных мероприятий по вопросам законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств администрациями местного самоуправления Михайловского, Кармадонского, Кобанского и Майского сельских поселений. Кроме того, в рамках вышеназванного совместного контрольного мероприятия, в соответствии с поручением Председателя Парламента РСО-Алания (Выписка из Протокола № 101 выездного заседания Совета Парламента РСО-Алания от 05.03.2025 г.) проведен «Анализ динамики штатной численности муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений и их эффективности, реализации муниципальных заданий муниципальными бюджетными учреждениями, реализации национальных проектов, муниципальных программ, инвестиционных проектов на территории Пригородного муниципального района».

- Экспертиза отчета об исполнении бюджета муниципального района за истекший финансовый 2024 год.

- Экспертиза проекта бюджета Пригородного муниципального района на 2026 год и плановый период 2027-2028 годы;

Запланированное на 2025 год контрольное мероприятие по проверке целевого и эффективного использования средств, выделенных из бюджета Пригородного муниципального района на 2023-2024 гг. МКУ Транспортного и хозяйственного обеспечения АМС Пригородного муниципального района не проведено в связи с его ликвидацией.

По результатам проведенных контрольных мероприятий и экспертно-аналитических мероприятий составлены акты проверок и заключения, соответственно.

Выявлены следующие нарушения:

1) **Администрацией местного самоуправления Октябрьского сельского поселения** Пригородного муниципального района в течение проверяемого периода заключены с МУП «Коммунресурсы» договоры на ремонт и техническое обслуживание уличного освещения на сумму 2395,2 тыс. рублей и договоры на выполнение работ по санитарной валке и обрезке аварийных деревьев в

с. Октябрьское муниципальным унитарным предприятием «Коммуныресурсы» в 2023 году и ООО «Формат» в 2024 году на сумму 681,3 тыс. рублей.

Ко всем вышеперечисленным договорам представлены утвержденные локальные сметные расчеты, подписанные обеими сторонами договоров акты сдачи-приемки выполненных работ, справки о стоимости выполненных работ (форма КС-3), платежные поручения, подтверждающие оплату выполненных работ. Однако ни в одном из вышеназванных документов нет точного адреса, указания места выполнения работ.

Вышеперечисленные работы осуществлялись на основании обращений граждан – жителей села Октябрьское, а также в результате осмотров улиц сотрудниками администрации. Но, при этом журналы обращений граждан, а также акты осмотра тех или иных объектов (улиц) проверке не представлены. Со слов заместителя Главы АМС Октябрьского сельского поселения Гергаулова Алана Владимировича обращения граждан и самостоятельно выявленные неполадки электрического освещения на тех или иных улицах с. Октябрьское, фиксировались на обычных листах А4 и передавались в МУП «Коммуныресурсы» (копии листов (выборочно) с записями улиц, по которым объекты электрического освещения нуждались в ремонте и по которым зеленые насаждения нуждались в санитарной валке и обрезке прилагаются к настоящему акту).

При этом в соответствии с п.1 ст. 703 ГК РФ предметом договора подряда (то есть существенным условием) является изготовление или переработка (обработка) вещи либо иная работа, имеющая овеществленный результат. Описание работ, которые должны быть выполнены по договору подряда, должно быть подробным, в противном случае договор считается не заключенным в соответствии со ст. 432 ГК РФ. Такой позиции также придерживаются суды (определения ВАС РФ от 05.08.2011 №ВАС-10009/11 по делу №А75-5514/2010, от 21.06.2010 №ВАС-6393/10 по делу №А12-12230/2009, от 26.02.2010 №ВАС-796/10 по делу №А50-6407/2009, от 13.08.2009 №ВАС-9716/09 по делу №А55-4689/2008, от 06.06.2008 №7399/08 по делу №А76-32769/2006-2-372/32/2-542; постановления ФАС Северо-Кавказского округа от 29.10.2012 по делу №А32-1474/2011, от 19.08.2009 по делу №А63-9449/2008, от 21.05.2002 №Ф08-1631/2002 по делу №А53-3301/2001-С3-35 и др.).

Также необходимо отметить, согласно ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, причем содержание оформляемого факта хозяйственной жизни необходимо раскрыть полностью.

Вследствие нарушения вышеперечисленных норм законодательства, предоставленные проверке контракты и первичные учетные документы, удостоверяющие приемку выполненных по ним работ, были составлены таким образом, что установление конкретных мест их осуществления (улиц, участков улиц) и, следовательно, самого факта их осуществления не представляется возможным.

Учитывая вышеизложенное, КСП Пригородного муниципального района указывает на обязательность уточнения адресов осуществления работ, оказания услуг в договорах, сметных расчетах, актах сдачи-приемки выполненных работ, оказанных услуг, а также на обязательность ведения журналов обращений граждан и составления актов осмотров в случае выявления нарушений в работе объектов уличного освещения и необходимости осуществления санитарной валки и обрезки деревьев и прочих зеленых насаждений на территории Октябрьского сельского поселения.

Кроме того, в течение проверяемого периода АМС Октябрьского сельского поселения осуществлялась оплата по договорам гражданско-правового характера, заключенным с физическими лицами по возмездному оказанию юридических услуг, услуг архитектора. По итогам каждого прошедшего месяца составлялись акты возмездного оказания услуг, являвшиеся основанием для оплаты.

В соответствии с нормами Трудового кодекса РФ (ст.11, ст.15, ст.16, ст.56, ст.58, ст.59) предметом трудовых правоотношений является сам процесс труда работника по определенной трудовой функции (профессии, специальности или должности) в организации. Трудовым правоотношениям присущ длящийся характер, они не прекращаются после завершения работником какого-либо действия (рабочей операции) или трудового задания, поскольку работник вступает в указанные правоотношения для выполнения определенной работы как процесса.

Согласно нормам Гражданского кодекса РФ (ст.420, ст.421, ст.431, ст.702, ст.779) гражданско-правовые отношения прекращаются по окончании выполнения конкретной работы (задания) и получения определенного результата труда. Предметом гражданских правоотношений является получение конкретного результата в соответствии с полученным заданием.

Таким образом, основными признаками трудового договора, отличающего его от гражданско-правового договора, являются выполнение работы личным трудом и включение работника в текущую деятельность организации, подчинение работника внутреннему трудовому распорядку, выполнение работ определенного рода (трудовой функции), а не разового задания.

Из анализа содержания вышеуказанных договоров следует, что предметом договоров являлся непрерывный процесс выполнения и оказания соответствующих

работ и услуг, а не разовые задания. Работы по договорам выполнялись «договорниками» лично, с подчинением распоряжениям работодателя.

Заключение договоров носило систематический характер, они регулярно оформлялись с одними и теми же работниками в течение длительного времени.

Оплата труда производилась регулярно, на расчетный счет работников после подписания акта приема-передачи выполненных работ в конце каждого месяца, была гарантирована в определенной сумме и не зависела от объема выполненных работ.

Рассматриваемые договоры фактически обеспечивали выполнение соответствующих трудовых функций личным трудом исполнителей в течение длительного периода времени, что соответствует определению и условиям срочного трудового договора. В описанных договорах закреплено личное выполнение работ определенного рода, а не разового задания заказчика, отсутствует конкретный объем работ (значение для сторон имел сам процесс труда, а не достигнутый результат).

Таким образом, работники по договорам ГПХ были включены в текущую деятельность администрации и в процессе деятельности выполняли распоряжения работодателя.

Перечисленные признаки в их совокупности и взаимосвязи являются признаками трудовых отношений, предусмотренными статьями 15, 56, 59, 136 ТК РФ, и свидетельствует о наличии трудовых правоотношений. Работы носят не гражданско-правовой, а трудовой характер, выплаты по ним являются скрытой формой оплаты труда.

Вместе с тем следует отметить, что заключение гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем, лишает первого гарантированных выплат по временной нетрудоспособности, отпускных, страховых взносов на травматизм, увеличения стажа и приобретение классного чина.

Анализ действующих в проверяемом периоде штатных расписаний АМС Октябрьского сельского поселения показал, что по должностям, по которым работники осуществляли указанные выше трудовые функции, отсутствовали соответствующие ставки.

Поскольку штатное расписание определяет перечень существующих должностей и необходимую численность работников, с помощью этого документа работодатель регулирует отношения, связанные с приемом на работу, переводами и увольнением по сокращению численности или штата. Такой акт рассчитан на неоднократное применение и конкретным работникам не адресован. Соответственно, штатное расписание является локальным нормативным актом, содержащим нормы трудового права. Работник может быть принят на работу лишь

по должности, имеющейся в штатном расписании работодателя, принятие работника на должность, не включенную в штатное расписание, недопустимо (письма Роструда от 15.05.2014г. № ПГ/4653-6-1, от 21.01.2014г. № ПГ/13229-6-1, от 23.01.2013г. № ПГ/409-6-1; определение Верховного Суда Республики Саха (Якутия) от 15.12.2014г. по делу № 33-4531/2014, определение Пермского краевого суда от 06.08.2014г. по делу № 33-6812-2014, постановление АС Северо-Западного округа от 12.01.2016г. № Ф07-3899/15, постановление Второго ААС от 09.09.2016г. № 02АП-6489/16, определение Краснодарского краевого суда от 28.04.2016г. № 33-8321/2016г.).

Отсутствие должностей в штатном расписании при фактическом наличии работников не означает, что трудовые отношения не возникли, поскольку основанием возникновения трудовых отношений в любом случае является трудовой договор (ст. 16 ТК РФ). Причем для того, чтобы трудовые отношения считались возникшими, а трудовой договор - заключенным, работодателю достаточно допустить работника к работе (ч.3 ст. 16 ТК РФ). Отсутствие письменного документа - трудового договора - не является препятствием для признания факта возникновения трудовых отношений.

Таким образом, в нарушение трудового законодательства АМС Октябрьского сельского поселения фактически установил трудовые отношения с физическими лицами по должностям, не предусмотренным штатными расписаниями.

Неправомерное заключение гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения между работником и работодателем, в свою очередь, привело к необоснованному определению размера выплат по ним.

При этом, «Отчеты о расходах и численности работников органов местного самоуправления», составленные администрацией по Форме 14 МО (0503075), утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2017 г. №259, указывают на то что, норматив расходов на содержание ОМС, установленный постановлением Правительства РСО-Алания от 30.11.2016 г. №417 в целях реализации п.2 ст.136 БК РФ, администрацией Октябрьского сельского поселения не только не превышен, но и не достигнут:

- в 2023 году установленный норматив составил 8 637,0 тыс. рублей, фактически расходы на содержание ОМС составили – 7 764,0 тыс. рублей;

- в 2024 году установленный норматив составил 11 544,0 тыс. рублей, фактически расходы на содержание ОМС составили – 8 880,0 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного Администрации Октябрьского сельского поселения, при соблюдении норм бюджетного законодательства, а также законодательства об общих принципах местного самоуправления следует предусмотреть возможность внесения изменений в структуру штатного расписания и ввести при необходимости вышеуказанные должности юриста и архитектора с

учетом норматива расходов на содержание ОМС, установленного постановлением Правительства РСО-Алания от 30.11.2016 г. №417.

2) АМС Черменского сельского поселения утвердила штатное расписание с численностью выборных должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, превышающую численность таковых, предусмотренной ч.3.1. Методики расчета предельных нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Северная Осетия-Алания, утвержденной постановлением Правительства РСО-Алания от 30.11.2016 г. №417, и, как следствие, неправомерно осуществила выплату заработной платы по лишней единице специалиста муниципальной службы. Однако уточнить размер неправомерно выплаченной заработной платы за 2023 год не представляется возможным ввиду невозможности установления настоящей проверкой, в какой именно должности из штатных единиц не было необходимости.

В течение проверяемого периода АМС Черменского сельского поселения утвердило штатным расписанием 4-е единицы должности «заместитель главы администрации», при этом в некоторых администрациях сельских поселений Пригородного района с такой же численностью населения и более, аналогичная должность предусматривает не более двух единиц.

В нарушение ст.67 «Форма трудового договора» ТК РФ с заместителями главы АМС Черменского сельского поселения не были заключены трудовые договоры, тогда как указанной статьей предусмотрена обязанность работодателя оформить трудовой договор в письменной форме не позднее трех рабочих дней со дня фактического допущения работника к работе, а если отношения, связанные с использованием личного труда, возникли на основании гражданско-правового договора, но впоследствии были признаны трудовыми отношениями, - не позднее трех рабочих дней со дня признания этих отношений трудовыми отношениями, если иное не установлено судом.

На основании вышеизложенного КСП Пригородного муниципального района указывает на необходимость внесения изменений в структуру штатного расписания АМС Черменского сельского поселения с целью исключения одной из десяти единиц выборных должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих (в данном случае речь идет об одной из должностей специалистов муниципальной службы), а также рассмотреть вопрос об исключении из 4-х должностей «заместитель главы администрации» как минимум 2-х единиц и переводе лиц, замещающих указанные должности заместителей на должности

главных специалистов, что, в свою очередь, позволит сэкономить бюджетные средства фонда оплаты труда АМС Черменского сельского поселения.

В соответствии со ст.67 «Форма трудового договора» ТК РФ с сотрудниками АМС Черменского сельского поселения заключить трудовые договоры.

3) Проверкой установлено, что Решением Собрания Представителей **Гизельского сельского поселения** от 01.03.2018 г. №2 создано муниципальное казенное учреждение «Служба жилищно-коммунального хозяйства» в целях решения вопросов местного значения. В соответствии с Положением муниципального казенного учреждения «Служба жилищно-коммунального хозяйства» Гизельского сельского поселения, утвержденного постановлением Главы АМС Гизельского сельского поселения от 15.03.2018 г. № 38 основными задачами МКУ «Служба ЖКХ» являются – организация благоустройства и озеленения территории Гизельского сельского поселения, организация общественных работ, месячников по благоустройству и озеленению территории; осуществление контроля за санитарным состоянием и благоустройством территории; **осуществление контроля за состоянием внутрисельских дорог общего пользования и выполнение решений по ремонту дорожного покрытия;** осуществление освещения улиц; осуществление организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора; осуществление содержания мест захоронения, мемориальных комплексов, памятников.

Для осуществления своей деятельности МКУ «Служба ЖКХ» утвердило штатное расписание по согласованию с АМС Гизельского сельского поселения. В состав работников МКУ «Служба ЖКХ» согласно штатному расписанию и расчетным ведомостям входят: начальник, работники ЖКХ в количестве 3 единиц, смотрителей кладбищ в количестве 1 единица, техничка – 1 единица.

При этом на работы по благоустройству и озеленению, содержанию мест захоронения приглашаются сторонние организации, индивидуальные предприниматели и физические лица на основании договоров гражданско-правового характера.

Так, для вырубки и утилизации деревьев на кладбище, выкашивания травы, уборки, побелки и пр. МКУ «Служба ЖКХ» были заключены договоры со сторонними организациями на общую сумму **1 453,0 тыс. рублей:**

Согласно Отчетам об исполнении бюджета объем средств на содержание МКУ «Служба ЖКХ» составило:

- в 2023 году – 3 663,0 тыс. рублей, *в том числе на заработную плату работников и страховые взносы 2 148,0 тыс. рублей;*

- в 2024 году – 5 787,7 тыс. рублей, *в том числе на заработную плату и страховые взносы работников 2 148,0 тыс. рублей.*

На основании вышеизложенного КСП Пригородного муниципального района полагает, что расходование средств бюджета АМС Гизельского сельского поселения на содержание (обеспечение деятельности) МКУ «Служба ЖКХ» является в соответствии со ст. 34 «Принцип эффективности использования бюджетных средств» БК РФ неэффективным расходованием средств местного бюджета. В связи с этим КСП Пригородного муниципального района предлагает рассмотреть вопрос о ликвидации МКУ «Служба ЖКХ» в целях оптимизации расходования средств бюджета АМС Гизельского сельского поселения.

Кроме вышеперечисленных работ МКУ «Служба ЖКХ» в течение проверяемого периода заключило договоры на **выполнение работ по отсыпке гравийно-песчаной смеси, выравниванию дорог грейдером, очистка сточных канав специальной техникой и прочих дорожных работ, а также прокладке водопровода на 2473,6 тыс. рублей.**

МКУ «Служба ЖКХ» финансировалось за счет средств бюджета АМС Гизельского сельского поселения по подразделу 0503 «Благоустройство» классификации расходов бюджетов, утвержденной Приказом Минфина России от 24 мая 2022 г. № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

В соответствии с содержанием подраздела **0503** «Благоустройство» классификации расходов бюджетов, утвержденной Приказами Минфина России от 6 июня 2019 г. № 85н и от 24 мая 2022 г. № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», в данном подразделе отражаются расходы на проведение мероприятий по содержанию территории муниципального образования, а также по проектированию, созданию, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории (включая расходы на освещение улиц, в том числе энергоэффективное освещение, озеленение территорий, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм, **за исключением расходов на осуществление дорожной деятельности, а также расходов на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемых за счет средств дорожного фонда).**

Расходы на осуществление дорожной деятельности осуществляются за счет Подраздела **0409** «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» классификации расходов бюджетов, утвержденной Приказом Минфина России от 24 мая 2022 г. №

82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Подраздел **0409** «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» классификации расходов бюджетов включает расходы на обеспечение деятельности учреждений, осуществляющих управление в сфере дорожного хозяйства, дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования, в том числе расходы на обеспечение транспортной безопасности объектов дорожного хозяйства, реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, иных мероприятий, предусмотренных порядком использования бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда, дорожного фонда субъекта Российской Федерации, муниципального дорожного фонда, расходы на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в сфере дорожного хозяйства, расходы на государственную (муниципальную) поддержку в указанной сфере, а также расходы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в целях софинансирования и (или) финансового обеспечения содержания и развития объектов дорожного хозяйства.

Согласно ч. 1 ст.179.4 БК РФ «Дорожные фонды» дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов. К дорожным фондам относятся Федеральный дорожный фонд, дорожные фонды субъектов Российской Федерации и **муниципальные дорожные фонды**.

Пунктом 5 вышеназванной статьи БК РФ предусмотрено создание муниципального дорожного фонда решением представительного органа муниципального образования в таких муниципальных образованиях, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности (за исключением решения о местном бюджете).

В соответствии с ч.2 ст.13 «Полномочия органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности» Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ (ред. от 28.02.2025) «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» полномочия в области дорожной деятельности реализуются органами местного самоуправления сельских поселений в случае закрепления законом субъекта Российской Федерации за сельскими поселениями вопроса осуществления

дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений, а в случае отсутствия такого закрепления реализуются органами местного самоуправления муниципальных районов

Согласно ч.4 ст. 13 «Вопросы местного значения» и п.5 ч.1 ст.14 «Вопросы местного значения муниципального района» Закона Республики Северная Осетия-Алания от 25.04.2006 г. №24-РЗ «О местном самоуправлении» за сельскими поселениями вопросы осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений не закреплены.

В нарушение вышеперечисленных нормативных правовых актов МКУ «Служба ЖКХ», неправомерно включив в перечень основных задач учреждения, предусмотренного Положением МКУ «Служба ЖКХ», **осуществление контроля за состоянием внутри сельских дорог общего пользования и выполнение решений по ремонту дорожного покрытия**, заключило договоры на выполнение работ по отсыпке гравийно-песчаной смеси, выравниванию дорог грейдером и прочих дорожных работ и оплатило их.

Учитывая вышеизложенное, КСП Пригородного муниципального района полагает, что заключение договоров на выполнение работ по отсыпке гравийно-песчаной смеси, выравниванию дорог грейдером и прочих дорожных работ в проверяемом периоде (в 2023 году – 1 480,1 тыс. рублей, в 2024 году – 993,5 тыс. рублей) за счет средств, предусмотренных бюджетом Гизельского сельского поселения по подразделу 0503 «Благоустройство», содержание которого не включает в себя расходы на дорожную деятельность, привело к нецелевому использованию бюджетных средств в нарушение п.3 ч.1 ст.162 «Бюджетные полномочия бюджетных средств» Бюджетного кодекса РФ и в соответствии с ч.1 ст.306.4 «Нецелевое использование бюджетных средств» БК РФ. По данному факту нецелевого использования составлен Протокол административного правонарушения и направлен в суд Пригородного района.

4) в результате проведенного экспертно-аналитического мероприятия **«Анализ динамики штатной численности муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений и их эффективности, реализации муниципальных заданий муниципальными бюджетными учреждениями, реализации национальных проектов, муниципальных программ, инвестиционных проектов на территории Пригородного муниципального района»** сделаны следующие выводы:

Анализ структуры и штатных расписаний органов местного самоуправления Пригородного муниципального района.

Согласно представленным проверке штатным расписаниям фактически в проверяемом периоде штатная численность органов местного самоуправления Пригородного муниципального района составляла:

- на 01.01.2021г. – 149,5 единицы (месячный фонд оплаты труда – 3 861,7 тыс. рублей), из них 141 единицы – включаемых в предельную численность;

- на 01.01.2022г. – 148,5 единицы (месячный фонд оплаты труда – 4 218,2 тыс. рублей), из них 140 единицы – включаемых в предельную численность;

- на 01.01.2023г. – 149,5 единицы (месячный фонд оплаты труда – 4 554,6 тыс. рублей), из них 141 единицы – включаемых в предельную численность;

- на 01.01.2024г. – 145,5 единиц (месячный фонд оплаты труда – 5 249,7 тыс. рублей), из них 137 единиц - включаемых в предельную численность;

- на 01.01.2025г. – 145,5 единиц (месячный фонд оплаты труда – 6 230,8 тыс. рублей), из них 137 единиц - включаемых в предельную численность.

В результате проведенного анализа установлено, что предельная штатная численность органов местного самоуправления Пригородного муниципального района **в проверяемом периоде не превышала предельную численность, рекомендуемую Методикой расчета предельной численности работников органов местного самоуправления муниципальных образований РСО-Алания, доведенной до муниципальных образований письмом Главы республики за исх. № 01-20/1750 от 23.03.2023.**

При этом, в ходе анализа представленных настоящей проверке штатных расписаний органов местного самоуправления Пригородного муниципального района установлено, что некоторые структурные подразделения АМС Пригородного муниципального района укомплектованы по состоянию на 01.08.2025 г. не в соответствии с вышеуказанными рекомендациями, в том числе:

- Юридический отдел, Отдел по работе с населением, Отдел антитеррористической работы, Отдел ГО и ЧС, Отдел по делам молодежи, физической культуры и спорта укомплектованы в количестве штатных единиц менее 6, при этом имеют в своей структуре должность заместителя начальника;

- Управление культуры и управление земельных и имущественных отношений при штатной численности менее 15 единиц, и в составе которых менее трех структурных подразделений имеют должности заместителя начальника.

Принимая во внимание то, что при определении структуры местной администрации и распределении полномочий между ее подразделениями необходимо исходить из принципов целесообразности и логики, четкого разграничения функциональных блоков, исключения дублирования функций, недопущения принципа создания структурных подразделений без учета функционального признака, унифицированного подхода к формированию структур и определению штатной численности органов местного самоуправления, Контрольно-счетная палата Пригородного района рекомендует АМС Пригородного муниципального района при необходимости пересмотреть организационную структуру администрации местного самоуправления с целью ее оптимизации и упорядочения расходов на ее содержание, а также разработать и утвердить нормативы формирования штатных расписаний органов местного самоуправления

Пригородного района.

В состав Пригородного муниципального района входит 19 муниципальных образований.

Штатная численность органов местного самоуправления вышеперечисленных поселений в 2023-2024 годах составляла 121 единицу (месячный фонд оплаты труда: на 01.01.2023г. – 3 102,1 тыс. рублей; на 01.01.2024г. – 3 586,6 тыс. рублей; на 01.01.2025г. – 4 372,5 тыс. рублей).

Анализ фонда оплаты труда и штатного расписания в учреждениях, подведомственных Управлению образования АМС Пригородного муниципального района.

В Пригородном районе в период осуществления настоящего контрольного мероприятия функционируют 64 образовательных учреждения, из них:

- 32 бюджетных средних общеобразовательных учреждений;
- 28 бюджетных дошкольных образовательных учреждений;
- 4 бюджетных учреждений дополнительного образования.

Вышеуказанные учреждения находятся в ведомственном подчинении Управления образования АМС Пригородного муниципального района РСО-Алания.

Согласно представленным Управлением образования данным штатная численность работников в **общеобразовательных учреждениях** Пригородного района РСО-Алания, оплата труда которых осуществляется за счет средств субвенций, составляла:

2021 г.		2022г.		2023г.		2024г.		2025 г.	
штат	списоч (факт)								
1716,66	1346	1756,55	1411	1744,44	1326	1775,12	1332	1776,17	1342

Причины изменений штатных единиц связаны с открытием новых образовательных учреждений, а также с обязательным введением должности «Советник» и т.п.

Штатная численность работников в общеобразовательных учреждениях Пригородного муниципального района РСО-Алания, оплата труда которых осуществляется за счет средств бюджета Пригородного муниципального района, составляла:

2021 г.		2022г.		2023г.		2024г.		2025 г.	
штат	списоч (факт)	штат	списоч (факт)	штат	списоч (факт)	штат	списоч (факт)	штат	списоч (факт)
433,3	331	433,3	392	388,5	344	381,25	332	383,75	331

Штатная численность работников **образовательных учреждений дополнительного образования** Пригородного муниципального района РСО-Алания, оплата труда которых полностью осуществляется за счет средств бюджета Пригородного муниципального района, составляла:

- по состоянию на 01.01.2021г. – 218,75 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда – 4 617,6 тыс. рублей;

- по состоянию на 01.09.2022г. – 220,75 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда – 5 223,8 тыс. рублей;
- по состоянию на 01.09.2023г. – 224,75 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда – 5 748,8 тыс. рублей;
- по состоянию на 01.09.2024г. – 223,75 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда – 6009,7 тыс. рублей;
- по состоянию на 01.01.2021г. – 223,75 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда – 6 429,1 тыс. рублей;

Штатная численность работников дошкольных образовательных учреждений Пригородного муниципального района РСО-Алания, оплата труда которых осуществляется за счет средств субвенций, составляла:

2021 г.		2022г.		2023г.		2024г.		2025 г.	
штат	списоч (факт)	штат	списоч (факт)	штат	списоч (факт)	штат	списоч (факт)	штат	списоч (факт)
541,9	514,3	665,65	611	650,15	606	664,7	586	694,9	588

Причины изменения количества штатных единиц обусловлено с открытием 4-х новых учреждений.

Штатная численность работников дошкольных образовательных учреждений Пригородного муниципального района РСО-Алания, оплата труда которых осуществляется за счет средств бюджета Пригородного муниципального района, составляла:

2021 г.		2022г.		2023г.		2024г.		2025 г.	
штат	списоч (факт)	штат	списоч (факт)	штат	списоч (факт)	штат	списоч (факт)	штат	списоч (факт)
313,1	292	357,35	335	276	266	286,85	258	286,85	258

В результате проведения анализа штатных расписаний образовательных организаций Пригородного района, фонд оплаты по которым формируется за счет средств субвенций, на предмет соответствия штатной численности занятого в них персонала нормативам, рекомендованным Письмом Министерства просвещения РФ от 23.06.2025 года № ОК-1835/08, а также нормативам, утвержденным постановлением Министерства труда РФ от 21.04.1993г. № 88 «Об утверждении нормативов по определению численности персонала, занятого обслуживанием дошкольных учреждений (ясли, ясли-сады, детские сады)» установлены отклонения по отдельным категориям работников в разных учреждениях, как в сторону завышения, так и в сторону уменьшения.

В общеобразовательных учреждениях Пригородного муниципального района сложилась следующая ситуация по должностям:

- «Заместитель директора по учебной (учебно-воспитательной работе)» - завышение на 6,5 единиц;
- «Заведующий библиотекой» - нехватка 12,5 единиц;
- «Секретарь учебной части» - нехватка 17 единиц;
- «Диспетчер образовательного учреждения» - нехватка 5 единиц;

- «Педагог-библиотекарь» - завышение на 2,75 единиц;
- «Педагог-организатор (старший вожатый)» - завышение на 1,25 единиц;
- «Советник директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями» - нехватка 20,5 единиц;
- «Социальный педагог» - нехватка 17 единиц;
- «Преподаватель-организатор основ безопасности и защиты Родины» - нехватка 12 единиц;
- «Педагог-психолог» - завышение на 10 единиц;
- «Учитель-логопед» - нехватка 7 единиц;
- «Учитель-дефектолог» - нехватка 8 единиц;
- «Тьютор» - нехватка 9 единиц;
- «Методист (старший методист)» - нехватка 97 единиц;
- «Бухгалтер» - нехватка 7 единиц;
- «Системный администратор» - нехватка 13,25 единиц;
- «Юрисконсульт» - нехватка 16,25 единиц;
- «Специалист по закупкам» - нехватка 16,5 единиц;
- «Техник» - нехватка 11 единиц;
- «Лаборант» - нехватка 75 единиц;
- «Ассистент-помощник» - нехватка 17 единиц.

В целом, по общеобразовательным учреждениям Пригородного муниципального района наблюдается дефицит (нехватка) кадров в сравнении с рекомендуемыми нормативами на 372,73 штатные единицы при незначительном завышении на 20,5 штатных единиц.

Количество должностей «Учитель» определяется с учетом кадровой ситуации на основе тарификации в соответствии с учебно-методической документацией (федеральный учебный план, федеральный календарный учебный график, федеральные рабочие программы учебных предметов, курсов, дисциплин моделей, иных компонентов), то есть сравнительный анализ в данном случае не возможен. При этом, во всех общеобразовательных учреждениях наблюдается нехватка учителей (вакансии) по многим предметам – математике, физике, химии, биологии, иностранных языков и т.д.

В дошкольных учреждениях Пригородного муниципального района сложилась следующая кадровая ситуация по должностям:

- «Заместитель заведующего по воспитательной и методической работе» - нехватка 9 единиц;
- «Заместитель заведующего по административно-хозяйственной работе» - нехватка 2 единиц;
- «Главный бухгалтер» - нехватка 2 единиц;
- «Заведующий хозяйством» - нехватка 1,5 единиц;
- «Младший воспитатель (помощник воспитателя)» - нехватка 56,3 единиц;
- «Старший воспитатель» - нехватка 4 единиц;
- «Музыкальный руководитель» - нехватка 1,25 единиц;
- «Инструктор по физической культуре» - нехватка 8,1 единицы;
- «Воспитатель» - завышение на 24,9 единиц;

- «Бухгалтер» - завышение на 7 единиц;
- «Юрисконсульт» - нехватка 3 единиц;
- «Специалист по кадрам (делопроизводитель)» - нехватка 10,25 единиц;
- «Специалист по закупкам» - нехватка 14,75 единиц;
- «Учитель-дефектолог» - нехватка 8 единиц;
- «Учитель-логопед» - нехватка 10 единиц;
- «Педагог-психолог» - нехватка 10,5 единиц;
- «Тьютор» - нехватка 3,75 единиц;
- «Ассистент (помощник)» - нехватка 8 единиц.

Всего в дошкольных учреждениях дефицит (нехватка) кадров составил – 152,43 штатные единицы, завышение штатных единиц составило – 31,9 единиц.

Анализ фонда оплаты труда и штатного расписания в учреждениях культуры Пригородного муниципального района.

Всего на территории Пригородного муниципалитетского района в период осуществления настоящего контрольного мероприятия функционируют следующие учреждения культуры:

- МКУК «Районный дом культуры» Пригородного муниципального района РСО-Алания;

- МКУ «Централизованная библиотечная система» Пригородного муниципального района РСО-Алания;

- МБУК «Детская музыкальная школа» (3 учреждения);

- МБУК «Детская художественная школа»;

- МБУК «Школа искусств» (2 учреждения).

Вышеуказанные учреждения находятся в ведомственной подчиненности Управления культуры АМС Пригородного муниципального района РСО-Алания.

Штатная численность вышеуказанных учреждений в анализируемом периоде составляла:

- по состоянию на 01.01.2021г. – 266 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда – 4 981,9 тыс. рублей;

- по состоянию на 01.01.2022г. – 265,5 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда – 5 084,1 тыс. рублей;

- по состоянию на 01.01.2023г. – 261,5 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда – 5 615,0 тыс. рублей;

- по состоянию на 01.01.2024г. – 260,4 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда – 6 122,3 тыс. рублей;

- по состоянию на 01.08.2025 г. – 262,5 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда – 6 596,4 тыс. рублей;

В 2023 году штатная численность учреждений культуры уменьшилась на 4 единицы по сравнению с численностью в 2022 году за счет уменьшения количества штатных единиц по должности «Специалист» МКУ «Централизованная библиотечная система».

Анализ фонда оплаты труда и штатного расписания в бюджетных и казенных учреждениях, подведомственных АМС Пригородного района.

На территории Пригородного района функционируют учреждения, подведомственные АМС Пригородного муниципального района:

- МБУ «Спортивно-оздоровительный комплекс им.Е.М. Тедеева»;
- МБУ «Редакция газеты «Фидиуаг» («Глашатай»);
- МБУ по благоустройству и обслуживанию объектов жилищно-коммунального хозяйства Пригородного муниципального района РСО-Алания;
- МКУ Транспортного и хозяйственного обеспечения.

Штатная численность вышеуказанных учреждений в анализируемом периоде составляла:

- по состоянию на 01.01.2021г. – 151 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда – 2 124,3 тыс. рублей;
- по состоянию на 01.01.2022г. – 152 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда – 2 319,2 тыс. рублей;
- по состоянию на 01.01.2023г. – 149 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда – 2 512,6 тыс. рублей;
- по состоянию на 01.01.2024г. – 142 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда – 2 998,3 тыс. рублей;
- по состоянию на 01.01.2025г. – 174 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда – 3 636,2 тыс. рублей.

Анализ фонда оплаты труда и штатного расписания в казенных учреждениях, подведомственных АМС сельских поселений Пригородного района.

В течение 2023-2024 гг. в сельских поселениях Пригородного муниципального района функционируют два муниципальных учреждения, в том числе:

- МКУ «Служба жилищно-коммунального хозяйства» АМС Октябрьского сельского поселения Пригородного муниципального района. Штатная численность на протяжении анализируемого периода не менялась и составляла 7 единиц с месячным фондом оплаты труда в 2023 году – 151,9 тыс.рублей, в 2024 году – 161,0 тыс.рублей.

- МКУ «Служба жилищно-коммунального хозяйства» АМС Гизельского сельского поселения Пригородного муниципального района. Штатная численность на протяжении анализируемого периода не менялась и составляла 6 единиц с месячным фондом оплаты труда в 2023 году – 179,0 тыс.рублей, в 2024 году – 179,0 тыс.рублей.

В соответствии с Положениями указанных учреждений основными задачами являются организация благоустройства и озеленения территорий сельских поселений, организация общественных работ, месячников по благоустройству и озеленению территории; осуществление контроля за санитарным состоянием и благоустройством территории; осуществление освещения улиц; осуществление организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора; осуществление содержания мест захоронения, мемориальных комплексов, памятников.

Следует отметить, что в результате проведенного КСП Пригородного муниципального района контрольного мероприятия в отношении АМС

Гизельского сельского поселения в соответствии с п. 3.3. Плана работы Контрольно-счётной палаты Пригородного муниципального района на 2025 год от 28.12.2024 г. установлено, что для решения возложенных Положением задач (работы по благоустройству и озеленению, содержанию мест захоронения и т. п.) привлекаются сторонние организации, индивидуальные предприниматели и физические лица на основании договоров.

Так для вырубki и утилизации деревьев на кладбище, выкашивания травы, уборки, побелки и пр. в 2023-2024 гг. МКУ «Служба ЖКХ» были заключены и оплачены договоры на сумму 1 453,0 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного КСП Пригородного муниципального района полагает, что расходование средств бюджета АМС Гизельского сельского поселения на содержание (обеспечение деятельности) МКУ «Служба ЖКХ» является в соответствии со ст. 34 «Принцип эффективности использования бюджетных средств» БК РФ неэффективным расходованием средств местного бюджета. В связи с этим КСП Пригородного муниципального района предлагает рассмотреть вопрос о ликвидации МКУ «Служба ЖКХ» в целях оптимизации расходования средств бюджета АМС Гизельского сельского поселения.

Анализ реализации муниципальных заданий.

Как указывалось выше, на территории Пригородного муниципального района в настоящее время функционируют 73 учреждения, которые в соответствии с действующим законодательством должны осуществлять свою деятельность согласно муниципальным заданиям, в том числе:

- 32 бюджетных общеобразовательных учреждений (Учредитель – Управление образования Пригородного района);
- 10 бюджетных учреждений дополнительного образования, 4 из которых подведомственны Управлению образования, 6 – Управлению культуры;
- 28 бюджетных дошкольных образовательных учреждений (Учредитель – Управление образования Пригородного района);
- 3 бюджетных учреждения, подведомственные АМС Пригородного муниципального района (по благоустройству и обслуживанию объектов жилищно-коммунального хозяйства Пригородного муниципального района, спортивно-оздоровительный комплекс, редакция газеты).

Объем субсидий на выполнение муниципальных заданий вышеуказанными муниципальными бюджетными учреждениями составил:

- 1) в 2023 году –
 - для образовательных учреждений – 1 250 925,2 тыс. рублей при утвержденных плановых назначениях 1 240 543,8 тыс. рублей (99,2%);
 - для спортивно-оздоровительного комплекса – 17 514,5 тыс. рублей при утвержденных плановых назначениях 17 664,0 тыс. рублей (99,2%);
 - для редакции газеты – 6 669,5 тыс. рублей при утвержденных плановых назначениях 6 695,0 тыс. рублей (99,6%);
 - для учреждений культуры – 61 088,1 тыс. рублей при утвержденных плановых назначениях 61 443,7 тыс. рублей (99,4%);
- 2) в 2024 году –

- для образовательных учреждений – 1442287,9 тыс. рублей при утвержденных плановых назначениях 1508712,5 тыс. рублей (95,6%);
- для спортивно-оздоровительного комплекса – 19132,6 тыс. рублей при утвержденных плановых назначениях 20261,1 тыс. рублей (94,4%);
- для редакции газеты – 7353,2 тыс. рублей при утвержденных плановых назначениях 8107,0 тыс. рублей (90,7%);
- для учреждений культуры – 67415,1 тыс. рублей при утвержденных плановых назначениях 67899,7 тыс. рублей (99,2%);
- для учреждения по благоустройству и обслуживанию объектов ЖКХ – 1049,3 тыс. рублей при утвержденных плановых назначениях 1049,3 тыс. рублей (100%).

Проверкой установлено, что в нарушение п. 4 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ и п.14 и п.16 ч.III Порядка формирования муниципального задания Управлением образования в 2023-2024 годах нормативы затрат на выполнение муниципальных услуг не утверждались. Определение размера субсидии на выполнение муниципального задания муниципальными бюджетными образовательными учреждениями Пригородного муниципального района в проверяемом периоде осуществлялось в соответствии с отчетными данными предыдущего периода с учетом актуальных, на момент определения размера субсидий, изменений.

В соответствии с ч.3 ст.69.2 БК РФ и п. 7 приказа Минфина России от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», а также в соответствии с п. 28 ч.III«Финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий» Постановления АМС МО Пригородный район РСО-Алания от 28.12.2021 г. №495 «О порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений муниципального образования Пригородный район и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» муниципальное учреждение представляет администрации и (или) структурному подразделению администрации отчет за год (итоговый) в срок до 15 января очередного финансового года муниципальные бюджетные и автономные учреждения размещают на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru) информацию о муниципальном задании на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и его исполнении.

В ходе настоящего контрольного мероприятия выборочно установлено, что отчеты о выполнении анализируемых муниципальных заданий в 2023-2024гг. размещались на вышеуказанном сайте.

Анализ реализации национальных проектов, муниципальных программ, инвестиционных проектов на территории Пригородного муниципального района РСО-Алания.

В анализируемом периоде в Пригородном муниципальном районе были реализованы мероприятия Национальных проектов:

- «**Образование**» в части федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан РФ» (проведены мероприятия по обеспечению деятельности советников директоров общеобразовательных школ по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях на общую сумму 3 740,14 тыс. рублей);

- «**Жилье и городская среда**» в части федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» (проведены работы по благоустройству парковых зон, общественных территорий на общую сумму 24 589,01 тыс. рублей);

- «**Культура**» в части федерального проекта «Творческие люди» осуществлено денежное поощрение лучшего сотрудника культуры, а также лучшего муниципального учреждения культуры, находящегося на территории сельских поселений на общую сумму 5 915,57 тыс. рублей.

- «**Безопасные и качественные автомобильные дороги**» проведены работы на общую сумму 56 645,0 тыс. рублей.

Анализ исполнения бюджета Пригородного муниципального района за 2023-2024 гг. в части реализации муниципальных программ показал, что процент исполнения по муниципальным программам в целом высокий – более 95 %.

Наблюдается недофинансирование некоторых муниципальных программ. Причиной недофинансирования является направление, предусмотренных на реализацию муниципальных программ, бюджетных средств на незапланированные первоочередные и социально-значимые расходы (в том числе на выплату материальной помощи участникам СВО).

На основании распоряжений Главы Республики Северная Осетия-Алания ООО «Тепличный комплекс «Алания», ООО «Город Нартов», предоставлены земельные участки в аренду без проведения торгов, на основании которых между ними и АМС Пригородного муниципального района заключены договоры аренды земельных участков сельскохозяйственного назначения и населенных пунктов:

№	Наименование предприятия, реализующего масштабный инвестиционный проект	Территория реализации инвест. проекта; Наименование проекта	Кадастровый номер	Площадь земельного участка	Срок договора
1	ООО «ТК «Алания»	Пригородный район, западнее с. Ногир	15:08:0000000:3062	76,5218 га	с 24.11.21г по 24.11.24г
2	ООО «Город Нартов»	Пригородный район, с. Кобан, объекты отдыха и туризма (базы и дома отдыха, пансионаты, туристические базы, детские лагеря отдыха, детские дачи, мотели, кемпинги, площадки для трейлеров)	15:08:0000000:3269	1,6624га	с 06.02.24г по 06.02.34г
		Пригородный район, с. Кобан, объекты розничной торговли Пригородный район, юго-западнее с. Кобан, ведение рекреационной деятельности	15:08:0250103:202 15:08:0030202:216	0,0352га 1,2651га	с 06.02.24г по 06.02.34г с 06.02.24г по 06.02.34г

Согласно имеющейся в АМС Пригородного муниципального района информации, собранной по отчетам арендаторов и по данным Федеральной налоговой службы, по итогам 2023 года вышеуказанные обязательные условия арендаторами соблюдаются не в полном объеме:

- ООО «ТК «Алания» запланировано 16 рабочих мест, было создано 4.

По величине налоговых поступлений в консолидированный бюджет РСО-Алания:

- ООО «ТК «Алания» вместо плановых поступлений в 397 100,2 тыс. рублей была обеспечена оплата налогов в размере 7 613 тыс. рублей.

По итогам 2024 года также фиксируется несоблюдение условий и неисполнение показателей инвестиционных проектов по отдельным арендаторам.

По количеству созданных постоянных рабочих мест:

- ООО «ТК «Алания» вместо запланированных 859 рабочих мест было создано 241;

- ООО «Город Нартов» вместо запланированных 360 рабочих мест было создано 1.

По величине налоговых поступлений в консолидированный бюджет РСО-Алания:

- ООО «ТК «Алания» вместо плановых поступлений в 423 036 тыс. рублей была обеспечена оплата налогов в размере 5 385 тыс. рублей;

- ООО «Город Нартов» вместо плановых 169,5 тыс. рублей была обеспечена оплата налогов в размере 30,03 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий руководителям проверенных объектов направлены представления для принятия безотлагательных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства проводилась экспертиза, предоставляемых в КСП Пригородного муниципального района, проектов решений Собрании представителей Пригородного муниципального района «Отчета об исполнении бюджета Пригородного муниципального района за 2023 год» и «Об утверждении бюджета Пригородного муниципального района на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы».

Лицами, замещающими муниципальные должности, и должности муниципальной службы Контрольно-счетной палаты Пригородного муниципального района, включенными в Перечень муниципальных должностей и должностей муниципальной службы в Пригородном муниципальном районе, при замещении которых обязаны предоставлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, обеспечено своевременное

предоставление соответствующих справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2024 год. Информация, сформированная на основании предоставленных сведений, размещена на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях реализации информационной политики, результаты деятельности Контрольно-счетной палаты освещались в сети Интернет на официальном сайте Пригородного муниципального района.

3. Задачи на 2026 год.

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты Пригородного муниципального района на 2025 год отражены в плане работы, которым предусмотрено осуществление контрольных мероприятий, обеспечивающих реализацию задач и функций, возложенных на Контрольно-счетную палату. План работы разработан в соответствии с полномочиями муниципальных контрольно-счетных органов и требованиями бюджетного законодательства. План работы на 2026 год утвержден 30 декабря 2025 года и размещен на официальном сайте Пригородного муниципального района.

Важной составляющей в работе Контрольно-счетной палаты в текущем году остается не только выявление финансовых нарушений, но и их предупреждение. В связи с этим, одним из важных направлений в своей работе Палата считает оказание содействия руководителям проверяемых организаций в устранении недостатков и предотвращении их в дальнейшем. Постоянным и непрерывным остается контроль за устранением выявленных нарушений и недостатков.

В рамках функционирования Совета контрольно-счетных органов РСО-Алания КСП Пригородного муниципального района осуществляет сотрудничество и взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами РСО-Алания и КСП РСО-Алания по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена информацией и опытом.

Согласно действующим соглашениям продолжится взаимодействие с Контрольно-счетной палатой РСО-Алания и прокуратурой Пригородного муниципального района.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Пригородного муниципального района

Н.Х. Карданова