

Заключение № 2
на Отчет об исполнении районного бюджета Пригородного
муниципального района за 2025 год

«26» ___03___ 2026 года

с. Октябрьское

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Пригородного муниципального района Республики Северная Осетия-Алания (далее - Контрольно-счетная палата) в соответствии со статьями 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и ст. 34 Положения о бюджетном процессе в Пригородном муниципальном районе, утвержденного Решением Собрания представителей Пригородного муниципального района Республики Северная Осетия-Алания от 30.11.2023 г. №160 и Положением о КСП Пригородного муниципального района.

Общие положения

Годовой отчет об исполнении районного бюджета муниципального образования Пригородный район за 2025 год (далее - Годовой отчет об исполнении бюджета) представлен в Контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки администрацией местного самоуправления Пригородного района.

Согласно статье 264.4 Бюджетного кодекса РФ, ст. 34 Положения о бюджетном процессе в Пригородном муниципальном районе, на основании Распоряжения Контрольно-счетной палаты Пригородного муниципального района №2 от «20» марта 2026 года «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета муниципального образования Пригородный район за 2025 год», Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка представленного Годового отчета об исполнении бюджета за 2025 год.

Формирование местного бюджета в 2025 году осуществлялось в соответствии с требованиями норм глав 20, 21 БК РФ, Законами РСО-Алания от 29.12.2009 г. №58-РЗ «О межбюджетных отношениях в РСО-Алания» и №33-РЗ от 09.07.2008 г. «О бюджетном процессе в РСО-Алания».

Взаимоотношения между органами государственной власти РСО-Алания и органами местного самоуправления муниципальных образований РСО-Алания по вопросам межбюджетных отношений, регулируются Законом РСО-Алания от 29.12.2009 г. №58-РЗ «О межбюджетных отношениях в РСО-Алания».

Межбюджетные трансферты из республиканского бюджета бюджету Пригородного района предоставлялись в форме: дотаций муниципальным бюджетам; субсидий бюджетам муниципальных районов; субвенций бюджетам муниципальных районов; иных межбюджетных трансфертов.

Дотации муниципальному бюджету предусматривались в составе республиканского бюджета и распределялись в соответствии с методикой, приложенной к Закону РСО-Алания от 29.12.2009г. №58-РЗ «О межбюджетных отношениях в РСО-Алания».

Субсидии бюджетам муниципальных районов, предоставлялись в целях софинансирования расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. Распределение субсидии бюджету муниципального района устанавливалось республиканским законом о республиканском бюджете.

Субвенции бюджету муниципального района, предоставлялись в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципального образования, возникающих при выполнении отдельных государственных полномочий. Распределение субвенций из республиканского фонда компенсаций утверждается законом РСО-Алания о республиканском бюджете на очередной финансовый год по каждому муниципальному образованию. Субвенции из республиканского фонда компенсаций распределяются между всеми муниципальными образованиями, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им государственные полномочия, в соответствии с Методикой распределения для каждого вида субвенции, приложенной к Закону РСО-Алания от 29.12.2009 г. №58-РЗ «О межбюджетных отношениях в РСО-Алания».

В муниципальном образовании Пригородного района РСО-Алания разработаны и утверждены следующие нормативные документы, регламентирующие бюджетный процесс:

- Положение «О бюджетном процессе в Пригородном муниципальном районе», утвержденное решением Собрании представителей Пригородного муниципального района РСО-Алания от 30.11.2023 г. №160;

- Положение о порядке расходования средств резервного фонда АМС МО Пригородный район РСО-Алания, утвержденного постановлением АМС МО Пригородного района РСО-Алания от 07.04. 2020 г. №277.

Порядок составления и рассмотрения проекта бюджета Пригородного района РСО-Алания на очередной финансовый год, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении бюджета Пригородного района, осуществлялся согласно ст. 9 БК РФ и Положению о бюджетном процессе в Пригородном муниципальном районе.

Пригородный район РСО-Алания состоит из 19 сельских муниципальных образований.

Муниципальный район имеет собственный бюджет. Бюджет муниципального района и свод бюджетов сельских муниципальных образований составляют консолидированный бюджет муниципального района.

Работа по формированию собственного бюджета муниципального района на 2025 год проводилась на основании Решений Главы района.

Источниками финансирования доходов бюджета Пригородного района РСО-Алания являются: собственные налоговые и неналоговые доходы местного бюджета, безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней, целевые средства.

В соответствии со ст.215.1 БК РФ исполнение муниципального бюджета обеспечивается местной администрацией.

Исполнение бюджета осуществляется в соответствии с решением Собрания представителей Пригородного района РСО-Алания об утверждении районного бюджета с учетом внесенных в установленном порядке изменений и дополнений и руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131-фз «Об общих принципах организаций местного самоуправления в РФ».

Исполнение основных характеристик бюджета Пригородного района

Показатели бюджета Пригородного района в 2025 году.

Решением Собрания представителей Пригородного района РСО-Алания от 27.12.2024 г. № 245 (с учетом внесенных изменений) утвержден бюджет Пригородного района на 2025 год:

- по доходам в сумме 2 409 330,7 тыс. рублей с учетом средств, в том числе собственные доходы – 709 718,8 тыс. рублей или 29,5% от общей суммы доходов; безвозмездные поступления от других бюджетов в сумме 1 699 611,9 тыс. рублей или 70,5% от общей суммы доходов;

- по расходам – 2 561 876,5 тыс. рублей;

- прогнозируемый дефицит бюджета района – 152 545,7 тыс. рублей.

Показатели сводного бюджета сельских муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования Пригородный район.

Сводный бюджет 19 сельских муниципальных образований, утвержденный Собраниями представителей сельских муниципальных образований, составил:

- по доходам – 276 415,4 тыс. рублей, в том числе: собственные доходы – 180 710,0 тыс. рублей или 65,3% от общей суммы доходов; безвозмездные поступления от других бюджетов – 95 705,4 тыс. рублей или 34,7 % от общей суммы доходов;

- по расходам – 322 175,9 тыс. рублей.

- дефицит бюджета – 45 760,5 тыс. рублей.

Показатели консолидированного бюджета муниципального образования Пригородный район.

Консолидированным бюджетом Пригородного района РСО-Алания на 2025 год предусмотрено:

- доходов – 2 590 040,7 тыс. рублей, в том числе: собственные доходы (сумма собственных доходов районного бюджета и бюджетов сельских поселений) – 890 428,8 тыс. рублей или 34,4 % от общей суммы доходов; безвозмездные поступления в районный бюджет от других бюджетов – 1 699 611,9 тыс. рублей или 65,6 % от общей суммы доходов;

- расходов – 2 788 346,9 тыс. рублей (рассчитывается посредством сложения расходов районного бюджета и бюджетов сельских муниципальных образований).

образований за вычетом сумм, подлежащих исключению в рамках консолидированного бюджета субъекта РФ (кроме расходов на обслуживание муниципального долга, которые вычитать не следует), в размере 95 705,4 тыс. рублей);

- дефицит – 45 760,5 тыс. рублей.

Анализ исполнения доходной части районного бюджета за 2025 год.

Бюджетные назначения по доходам районного бюджета Пригородного района РСО-Алания в 2025 году составили 2 409 330,7 тыс. рублей, которые исполнены в размере 2 495 428,9 тыс. рублей (или на 103,6%), из них:

1) по собственным налоговым и неналоговым доходам в размере 795 817,9 тыс. рублей или 112,1% от плана (709 718,8 тыс. рублей);

2) по безвозмездным поступлениям от других уровней бюджета местным бюджетам в размере 1 699 611,9 тыс. рублей - 100% от плана, в том числе в разрезе отдельных показателей:

- дотации бюджетам бюджетной системы РФ – 327 594,4 тыс. рублей;
- субсидии бюджетам бюджетной системы РФ – 134 337,6 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам субъектов РФ – 1 047 138,9 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты – 190 541,0 тыс. рублей

3) возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов – (-)317,9 тыс. рублей, данные доходы не планировались.

Анализ исполнения расходной части районного бюджета за 2025 год.

Исполнение районного бюджета Пригородного района по расходам в 2025 году составило – 2 466 944,8 тыс. рублей, что составило 96,3% планового показателя (2 561 876,5 тыс. рублей). Общая сумма недофинансирования разделов функциональной классификации составила – 127 077,2 тыс. рублей.

Районный бюджет Пригородного муниципального района в 2025 году исполнен с профицитом в размере 28 484,1 тыс. рублей при планируемом дефиците в размере 152 545,7 тыс. рублей.

Анализ исполнения бюджета сельских поселений за 2025 год.

Исполнение сводного бюджета сельских поселений в 2025 году составило:

- по доходам – 312 067,8 тыс. рублей, что на 12,9 % больше утвержденных значений, в том числе: собственные доходы – 223 800,9 тыс. рублей, что на 23,8 % выше утвержденных значений, безвозмездные поступления – 88 266,9 тыс. рублей, что на 7,8 % ниже запланированных значений;
- по расходам – 287 067,7 тыс. рублей, что на 10,9 % ниже запланированных значений;
- дефицит бюджета составил – (+) 24 998,1 тыс. рублей.

Анализ исполнения консолидированного бюджета за 2025 год.

Исполнение бюджетных назначений консолидированного бюджета согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета Пригородного района РСО-Алания (ф.0503317) за 2025 год составило:

- по доходам – 2 719 229,8 тыс. рублей или 104,9 % от плановых назначений (2 590 040,7 тыс. рублей);
- по расходам – 2 665 430,6 тыс. рублей или 95,6 % от планового показателя (2 788 346,9 тыс. рублей);
- профицит – 24 998,1 тыс. рублей при прогнозируемом дефиците в размере 45 760,5 тыс. рублей.

Анализ доходной части консолидированного бюджета Пригородного района показал, что финансовая самостоятельность муниципального образования остается на низком уровне, но при этом, наблюдается тенденция к небольшому росту собственных доходов (см. далее):

Так, согласно данным Отчетов об исполнении консолидированного бюджета Пригородного района ф. 0503317 безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в консолидированный бюджета муниципального образования составили:

- на 01.01.2023г. – 1 233 419,3 тыс. рублей или 66,7% от общей суммы доходов бюджета (1 849 572,9 тыс. рублей);
- на 01.01.2024 г. – 1 304 081,6 тыс. рублей или 65,2 % от общей суммы доходов бюджета (1 999 217,2 тыс. рублей);
- на 01.01.2025 г. – 1 527 726,8 тыс. рублей или 63,8 % от общей суммы доходов бюджета (2 393 199,2 тыс. рублей);
- на 01.01.2026 г. – 1 699 611,0 тыс. рублей или 62,5% от общей суммы доходов бюджета 2 719 229,8 тыс. рублей.

При этом собственные налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета муниципального образования за тот же период составили:

- на 01.01.2023г. – 616 181,1 тыс. рублей или 33,3 % от общей суммы доходов бюджета;
- на 01.01.2024 г. – 695 135,6 тыс. рублей или 34,8 % от общей суммы доходов бюджета (1 999 217,2 тыс. рублей), что на 1,5 % выше показателя прошлого года;
- на 01.01.2025 г. – 865 472,4 тыс. рублей или 36,2% от общей суммы доходов бюджета (2 393 199,2 тыс. рублей);
- на 01.01.2026 г. – 1 019 618,8тыс. рублей или 37,5% от общей суммы доходов бюджета 2 719 229,8 тыс. рублей

Таким образом, несмотря на рост собственных налоговых и неналоговых доходов основная доходная часть консолидированного бюджета сформирована за счет поступлений из республиканского бюджета.

Наибольший удельный вес в собственных доходах занимает налог на доходы физических лиц: в 2025 году – 473 195,2 тыс. рублей 46,4 %.

В проверяемом периоде по налоговым доходам консолидированного бюджета бюджетные показатели перевыполнены на 129 190,0 тыс. рублей.

Администраторам поступлений в бюджет совместно с Управлением ФНС России по РСО-Алания следует провести инвентаризацию недоимщиков на предмет осуществления ими своей уставной деятельности, при обнаружении фактов снятия с налоговой регистрации, рассмотреть возможность списания недоимки, также усилить работу по следующим направлениям:

- анализ состояния платежной дисциплины организаций, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования;
- разработка мер по недопущению недоимки в местный бюджет по местным налогам, а также другим закрепленным доходным источникам;
- разработка предложений по реструктуризации недоимки по налогам и сборам в соответствии с налоговым законодательством РФ, включая установление сроков и разработку поэтапных мероприятий по ее сокращению.

Органам местного самоуправления муниципального образования (администраторам поступлений в местный бюджет) совместно с Управлением ФНС России по РСО-Алания необходимо утвердить план мероприятий по организации претензионной работы и передаче материалов в суд для принудительного взыскания задолженности с установлением ответственных за контроль и исполнение указанного плана с регулярным заслушиванием результатов проделанной работы.

Наибольший удельный вес в собственных доходах из неналоговых занимают доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков.

Согласно сведениям, представленным Управлением земельных и имущественных отношений АМС Пригородного муниципального района задолженность по договорам аренды земельных участков на 01.01.2025 г. составила – 9 544,0 тыс. рублей; начисление арендной платы за земельные участки в 2025 году составило – 110 000,0 тыс. рублей, оплата – 113 378,0 тыс. рублей или на 5,2 % меньше суммы, подлежащей внесению в бюджет арендаторами земли в 2025 году.

Из анализа расходной части консолидированного бюджета Пригородного района следует, что за исследуемый период расходы выросли – с 01.01.2025 г. по 01.01.2026 г. с 2 335 914,6 тыс. рублей до 2 665 430,6, то есть на 329 516,0 тыс. рублей или на 14,1%.

Наибольший удельный вес в структуре расходов консолидированного бюджета занимают расходы на образование: 72,1 %;

Анализ кредиторской и дебиторской задолженностей.

Согласно имеющимся данным в Финансовом управлении АМС МО Пригородный район в проверяемом периоде **кредиторская** задолженность консолидированного бюджета МО Пригородный район составила:

- на 01.01.2026 г. – 90873,4 тыс. рублей (текущая задолженность), 37426,2 тыс. рублей (просроченная задолженность по неуплаченным пеням и штрафам, выставленных ПАО «Россети – Северный Кавказ» за потерю электроэнергии к АМС с.Чермен).

Согласно имеющимся данным в Финансовом управлении АМС МО Пригородный район в проверяемом периоде **дебиторская** задолженность консолидированного бюджета МО Пригородный район составила:

- на 01.01.2026г. – 1 798 239,8 тыс. рублей, из них просроченная по уплате земельного налога (сведения УФНС) – 77 188,6 тыс. рублей.

Анализ расходования средств республиканского бюджета, в том числе выделенных на отдельные программы и мероприятия.

В соответствии с Законом РСО – Алания от 23.12.2024 г. № 90-РЗ «О республиканском бюджете РСО-Алания на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» консолидированному бюджету муниципального образования Пригородный район в 2025 году предоставлены из республиканского бюджета межбюджетные трансферты в общем размере 1 699 611,9 тыс. рублей, из них субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты – 1 372 017,5 тыс. рублей, в том числе:

1) субсидии бюджетам муниципальных районов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в размере 45 688,3 тыс. рублей предоставлены Комитетом дорожного хозяйства РСО-Алания в рамках Государственной программы РСО-Алания «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения РСО-Алания».

Указанные средства доведены согласно предоставленным Финансовым управлением сведениям доведены до Отдела строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства АМС МО Пригородный район;

2) субсидии бюджетам муниципальных районов на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек в размере 740,2 тыс. рублей предоставлены Министерством культуры РСО-Алания в рамках подпрограммы «Реализация государственной политики в сфере культуры в РСО-Алания» Государственной программы РСО-Алания «Развитие культуры РСО-Алания».

Указанные средства доведены согласно предоставленным Финансовым управлением сведениям до Управления культуры АМС МО Пригородный район;

3) субсидии бюджетам муниципальных районов на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в размере 4 311,6 тыс. рублей предоставлены Министерством строительства и архитектуры РСО-Алания в рамках Государственной программы РСО-Алания «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан в РСО-Алания» на софинансирование расходных обязательств муниципального образования по предоставлению социальных выплат (свидетельств о праве на получение социальных выплат) молодым семьям на приобретение (строительство) жилья.

Указанные средства доведены согласно предоставленным Финансовым управлением сведениям до АМС МО Пригородный район;

4) субсидии бюджетам муниципальных районов на поддержку отрасли культуры в размере 439,1 тыс. рублей предоставлены Министерством культуры РСО-Алания на реализацию мероприятий подпрограммы «Реализация государственной политики в сфере культуры в РСО-Алания» Государственной программы РСО-Алания «Развитие культуры РСО-Алания».

Указанные средства доведены согласно предоставленным Финансовым управлением сведениям до Управления культуры АМС МО Пригородный район;

5) субсидии бюджетам муниципальных районов на реализацию программ формирования современной городской среды в размере 16 000,0 тыс. рублей предоставлены Министерством жилищно-коммунального хозяйства, топлива и энергетики РСО-Алания в рамках Государственной программы РСО-Алания «Формирование современной городской среды на 2025 год» в целях достижения результатов регионального проекта «Формирование комфортной городской среды», обеспечивающего реализацию федерального проекта «Формирование комфортной городской среды».

Указанные средства доведены согласно предоставленным Финансовым управлением сведениям до Отдела строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства АМС МО Пригородный район;

6) субсидии бюджетам муниципальных районов на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий в размере 67 158,4 тыс. рублей.

Указанные средства доведены согласно предоставленным Финансовым управлением сведениям до Отдела строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства АМС МО Пригородный район;

7) субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ (организация деятельности административных комиссий, организация и поддержка учреждений культуры, расчет и предоставление дотации бюджетам поселений, получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях, получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях оздоровление детей) – 1 047 138,9 тыс. рублей.

Указанные средства доведены согласно предоставленным Финансовым управлением сведениям.

8) субвенции бюджетам муниципальных районов на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования в размере 3165,5 тыс. рублей.

Указанные средства доведены согласно предоставленным Финансовым управлением сведениям до Управления образования АМС МО Пригородный район;

9) субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в размере 6 180,8 тыс. рублей.

Указанные средства доведены согласно предоставленным Финансовым управлением сведениям до администраций местных самоуправлений сельских поселений Пригородного района;

10) иные межбюджетные трансферты в размере 190 541,0 тыс. рублей, в том числе:

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в размере 83 022,2 тыс. рублей предоставлены Министерством образования и науки РСО-Алания в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного и общего образования» Государственной программы РСО-Алания «Развитие образования РСО-Алания».

Указанные средства доведены согласно предоставленным Финансовым управлением сведениям до Управления образования АМС МО Пригородный район;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения советникам директоров и проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях – 1 202,2 тыс. рублей 3 104,0 тыс. рублей, соответственно;

11) прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов – 55 548,0 тыс. рублей на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных учреждениях;

12) прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов – 40 654,0 тыс. рублей на организацию бесплатного горячего питания обучающихся из семей, признанных малоимущими, и обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, получающих основное общее и среднее общее образование в муниципальных образовательных учреждениях;

13) грантовая поддержка образовательных организаций РСО-Алания, которые внесли значительный вклад в качественное образование обучающихся – 5 477,8 тыс. рублей.

Также в 2025 году бюджету Пригородного района предоставлены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в размере 313 218,0 тыс. рублей и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов в размере 10733,2 тыс. рублей, а также дотации (гранты) бюджетам муниципальных районов за достижение показателей деятельности органов местного самоуправления в размере 3643,2 тыс. рублей.

Заключение:

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата Пригородного муниципального района считает возможным рассмотреть проект решения Собрания представителей «Об исполнении бюджета Пригородный муниципального района за 2025 год», предусмотрев следующие рекомендации в адрес АМС Пригородного района:

1. С целью пополнения доходной части бюджета района в 2026 повысить эффективность администрирования доходов, принять все возможные меры по взысканию имеющейся недоимки по налоговым и неналоговым платежам, а также погашению задолженности.

2. Повысить эффективность расходования бюджетных средств, установить ответственность главных распорядителей бюджетных средств, получателей бюджета за их расходованием.

Председатель КСП
Пригородного муниципального района

Н.Х. Карданова