



Республикæ Цæгат Ирыстон - Аланийы
Горæтгæрон районы бынæттон
хиуынаффæйады муниципалон равзæрды администраци
Б А Р Д З Ы Р Д

Администрация местного самоуправления
муниципального образования Пригородный район
Республики Северная Осетия – Алания

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от «01» октября 2018 г.

с. Октябрьское

№ 690

Об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного
законодательства в администрации местного
самоуправления муниципального образования
Пригородный район РСО-Алания

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», во исполнение пункта 3 Распоряжения Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 4 сентября 2018 года № 295-р «О мерах по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания»,

р е ш и л:

1. Утвердить прилагаемый Порядок организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации местного самоуправления муниципального образования Пригородный район РСО-Алания.
2. Разместить настоящее распоряжение на официальном сайте АМС МО Пригородный район.
3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения составляю за собой.

Глава администрации

Р.А. Есиев

У Т В Е Р Ж Д Е Н

Распоряжением АМС МО Пригородный
район РСО-Алания от 1.10.2018 г.
№ 690

П О Р Я Д О К

организации внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства
(антимонопольного комплаенса) в администрации
местного самоуправления муниципального образования
Пригородный район Республики Северная Осетия-Алания

1. Общие положения

1. Настоящий Порядок разработан в соответствие с Методическими рекомендациями по организации федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее-антимонопольный комплаенс) и устанавливает общие требования к организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее-антимонопольный комплаенс) в администрации местного самоуправления муниципального образования Пригородный район Республики Северная Осетия-Алания (далее АМС МО Пригородный район).
- 1.2. Для целей методических рекомендаций используются следующие термины:
«Антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«Антимонопольный комплаенс» - совокупность правовых и организационных мер, предусмотренных правовым актом (актами) органа власти, направленных на соблюдение им требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

« Антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«Доклад об антимонопольном комплаенсе»- системный документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в органе власти;

«Коллегиальный орган» - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности внедрения органом власти антимонопольного комплаенса;

«Нарушение антимонопольного законодательства»- недопущение, ограничение, устранение конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации;

«Риски нарушения антимонопольного законодательства»- сочетание вероятности и последствий наступлений неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции, а также применения мер ответственности в связи с наступлением таких событий;

«Уполномоченное подразделение»- подразделение органа власти, осуществляющее внедрение и контроль за исполнением в органе власти антимонопольного комплаенса.

2. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

2.1. Целями антимонопольного комплаенса являются:

- обеспечение соответствия деятельности АМС МО Пригородный район требованиям антимонопольного законодательства;
- профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности АМС МО Пригородный район;
- повышение уровня правовой культуры в АМС МО Пригородный район;
- сокращение количества нарушений антимонопольного законодательства.

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

- выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;
- управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;

- контроль соответствия деятельности АМС МО Пригородный район требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности организации АМС МО Пригородный район антимонопольного комплаенса.

2.3. При разработке и внедрении антимонопольного комплаенса АМС МО Пригородный район рекомендуется руководствоваться следующими **принципами:**

- законности;
- заинтересованности руководства АМС МО Пригородный район эффективности и результативности антимонопольного комплаенса;
- регулярности оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- информационной открытости действующего в АМС МО Пригородный район антимонопольного комплаенса;
- ответственности АМС МО Пригородный район за реализацию государственной политики по развитию конкуренции;
- непрерывности анализа и функционирования антимонопольного комплаенса;
- совершенствования антимонопольного комплаенса.

3. Уполномоченное подразделение (должностное лицо), ответственное за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в АМС МО Пригородный район

3.1. Уполномоченным должностным лицом, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в АМС МО Пригородный район является главный специалист по контрактной системе и имущественным отношениям АМС МО Пригородный район, Коллегиальным органом - Общее Собрание предпринимателей.

3.2. Общий контроль организации органом власти антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования возлагается на главу АМС МО Пригородный район с выполнением следующих **полномочий:**

- а) введение в действие акта об антимонопольном комплаенсе, внесение в него изменений и дополнений, а также внутренних документов органа власти, регламентирующих реализацию антимонопольного комплаенса;
- б) применение мер ответственности за нарушение правил антимонопольного комплаенса;
- в) рассмотрение материалов, отчетов и результатов периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принятие мер, направленных на устранение выявленных недостатков;
- г) осуществление контроля за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;

3.3. При создании Уполномоченного подразделения (назначении должностного лица) органу власти необходимо руководствоваться следующими **принципами:**

- а) принцип подотчетности Уполномоченного подразделения (должностного лица) непосредственно главе АМС МО Пригородный район;
- б) принцип наделения Уполномоченного подразделения (должностного лица) необходимыми полномочиями и ресурсами для выполнения своих

задач, в том числе за счет определения порядка взаимодействия лиц, осуществляющих антимонопольный комплаенс, и других структурных подразделений АМС МО Пригородный район;

3.4. К компетенции Уполномоченного подразделения (должностного лица) относятся следующие **полномочия**:

а) организация разработки и представления на утверждение главы АМС МО Пригородный район акта об антимонопольном комплаенсе (представление предложений по внесению изменению в указанный акт), а также внутренних документов органа власти, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности их возникновения;

в) выявление конфликта интересов в деятельности служащих (работников) и подразделений АМС МО Пригородный район, разработка предложений по их исключению;

г) консультирование и организация обучения служащих (работников) АМС МО Пригородный район по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями АМС МО Пригородный район по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) разработка процедур внутренних расследований, связанных с осуществлением антимонопольного комплаенса;

ж) организация внутренних расследований, связанных с осуществлением антимонопольного комплаенса и участие в них;

з) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему по вопросам, связанным с выявленными нарушениями, проводимыми проверками и привлечением к ответственности;

и) информирование руководителя АМС МО Пригородный район о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, противоречить антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

к) иные функции, связанные с осуществлением антимонопольного комплаенса.

3.5. К функциям Коллегиального органа относятся:

- рассмотрение и оценка планов мероприятий («дорожных карт») органов власти по реализации антимонопольного комплаенса;

- рассмотрение и утверждение Доклада об антимонопольном комплаенсе.

4. Выявление и оценка рисков

4.1. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства являются неотъемлемой частью внутреннего контроля соблюдения органом власти антимонопольного законодательства.

4.2. По результатам оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченным подразделением (должностным лицом) на регулярной основе проводятся:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года , наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- анализ действующих нормативных правовых актов, в том числе с участием представителей бизнес-сообщества;
- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;
- разработка и поддержание в актуальном состоянии методики выявления внутренних и внешних рисков нарушения антимонопольного законодательства в рамках или в связи с общей политикой органа власти по применению антимонопольного комплаенса;
- проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мер контроля;
- проведение регулярных проверок («глубокое погружение», опросы) для выявления у АМС МО Пригородный район остаточных рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.4. При проведении анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) АМС МО Пригородный район реализуются **следующие мероприятия:**

- 1) осуществляется сбор сведений, в том числе в структурных подразделениях АМС МО Пригородный район о наличии нарушений антимонопольного законодательства;
- 2) составляется Перечень нарушений антимонопольного законодательства в АМС МО Пригородный район.

Перечень нарушений антимонопольного законодательства в органе власти содержит сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях законодательства, отдельно по каждому нарушению и содержит информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также сведениях о мерах, направленных органом власти на недопущение повторного нарушения.

Перечень нарушений антимонопольного законодательства в органе власти должен содержать классификацию по сферам деятельности АМС МО Пригородный район.

Указанный анализ проводится органом власти **не реже одного раза в год.**

4.5. При проведении анализа действующих нормативных правовых актов, в том числе с участием представителей бизнес-сообщества органом власти реализуются следующие мероприятия:

- 1) разрабатывается исчерпывающий перечень действующих нормативных правовых актов АМС МО Пригородный район (далее - перечень актов) с приложением текстов таких актов;
- 2) Перечень актов размещается на официальном сайте органа власти в информационно-телекоммуникационной сети «интернет» в свободном доступе;
- 3) на официальном сайте органа власти размещается уведомление о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по Перечню актов;

- 4) обеспечивается возможность направления замечаний и предложений организаций и граждан по Перечню с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- 5) Перечень актов направляется на рассмотрение представителям бизнес-объединений;
- 6) осуществляется сбор и анализ представленных замечаний и предложений;
- 7) проводится совещание с представителями АМС МО Пригородный район и бизнес-объединений по обсуждению представленных предложений и замечаний к Перечню актов;
- 8) по итогам проведения указанного совещания составляются протокол, а также таблица по пересмотру нормативных правовых актов АМС МО Пригородный район с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений.

Анализ действующих правовых актов проводится не реже одного раза в год.

4.6. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов, в том числе с участием представителей бизнес-сообщества АМС МО Пригородный район реализуются следующие мероприятия:

- 1) проект нормативного правового акта размещается на официальном сайте администрации АМС МО Пригородный район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в свободном доступе с включением в обосновывающие материалы информации, содержащей сведения о соответствии проекта нормативного правового акта требованиям антимонопольного законодательства;
- 2) обеспечивается возможность направления замечаний и предложений организаций и граждан с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- 3) Уполномоченным подразделением организуется сбор и оценка поступивших предложений и замечаний;
- 4) по итогам рассмотрения полученных предложений и замечаний по проекту нормативного правового акта Уполномоченным подразделением подготавливается справка о выявлении (отсутствии) в проекте нормативного акта положений, противоречащих антимонопольному законодательству.

4.7. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства Уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:

- 1) на постоянной основе осуществляется сбор сведений, в том числе в структурных подразделениях и территориальных органах администрации АМС МО Пригородный район о правоприменительной практике в АМС МО Пригородный район;
- 2) по итогам сбора указанной информации подготавливается аналитическая справка об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики, а также о проблемах правоприменения;
- 3) один раз в полугодие проводятся рабочие совещания с представителями АМС МО Пригородный район с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики и по вопросам проблем правоприменения.

По итогам проведения указанного совещания составляется протокол, а также подготавливаются предложения по решению проблем правоприменения.

4.8. При выявлении отдельных рисков АМС МО Пригородный район проводится их оценка с учетом следующих показателей:

- 1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности АМС МО Пригородный район;
- 2) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) возбуждение дел о нарушении антимонопольного законодательства;
- 4) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде дисквалификации.

В качестве матрицы рисков используется следующая формула:

Уровень риска	Описание риска
Низкий	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности АМС МО Пригородный район по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждений, возбуждений дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложение штрафов отсутствуют
Незначительный	Возможность выдачи предупреждения
Существенный	Возможность выдачи предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий	Возможность выдачи предупреждения и (или) возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и (или) привлечение к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

На основе анализа, проведенного АМС МО Пригородный район нарушения антимонопольного законодательства, Уполномоченным подразделением (должностным лицом) составляются карты рисков.

В карты рисков включаются:

- выявленные риски (их описание), структурированные по уровню и направлениям деятельности;
- описание причин возникновения рисков;
- описание условий возникновения рисков;
- мероприятия по минимизации и устранению рисков;
- наличие (отсутствие) остаточных рисков;
- вероятность повторного возникновения рисков.

Карты рисков составляются не реже одного раза в год и подлежат утверждению актом АМС МО Пригородный район, который размещается на официальном сайте АМС МО Пригородный район в сети «Интернет».

5.9. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

1. План мероприятий («дорожная карта» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

5.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченным подразделением (должностным лицом) на основе карты рисков нарушения антимонопольного законодательства разрабатывается план мероприятий («дорожная карта»), представляющая собой перечень мер, необходимых для устранения причин и условий недопущения, ограничения и устранения конкуренции и последовательность их применения, а также перечень мероприятий, необходимых для устранения выявленных рисков.

5.2. В плане мероприятий («дорожной карте») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства указываются:

- наименования мероприятий;
- описание действий, направленных на исполнение мероприятий;
- должностное лицо (структурное подразделение) АМС МО Пригородный район, ответственное за исполнение мероприятий;
- срок исполнения мероприятия;
- показатели выполнения мероприятий.

5.3. План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства разрабатывается ежегодно.

5.4. План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства утверждается актом АМС МО Пригородный район после одобрения его Коллегиальным органом и размещается на официальном сайте АМС МО Пригородный район в сети «Интернет».

5.5. Уполномоченное подразделение (должностное лицо) на постоянной основе осуществляет мониторинг исполнения планов мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.6. Информация об утверждении и исполнении планов мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Ознакомление служащих (работников) АМС МО Пригородный район с антимонопольным комплаентом и обучение требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса

6.1. Требования об ознакомлении с антимонопольным комплаенсом в АМС МО Пригородный район, а также требования о знании и изучении антимонопольного законодательства и требований антимонопольного комплаенса подлежат включению в должностные регламенты служащих АМС МО Пригородный район и должностные инструкции работников органа власти.

6.2. При поступлении на государственную или муниципальную службу, а также при приеме на работу в АМС МО Пригородный район на должность, не относящуюся к государственной или муниципальной службе, гражданин Российской Федерации должен быть ознакомлен представителем работодателя с Правовым актом об антимонопольном комплаенсе.

6.3. АМС МО Пригородный район обеспечивает систематическое обучение своих служащих (работников) требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса в следующих формах:

- вводный (первичный) инструктаж;

- целевой (внеплановый) инструктаж;
- повышение квалификации;
- плановая аттестация

6.4. Вводный (первичный) инструктаж и ознакомление с основами антимонопольного законодательства и Правовым актом об антимонопольном комплаенсе проводятся при приеме служащих (работников) на работу, в частности, при переводе служащего (работника) на другую должность, если она предполагает другие трудовые функции.

6.5. Целевой (внеплановый) инструктаж проводится при изменении антимонопольного законодательства, Правового акта об антимонопольном комплаенсе и при выявлении антимонопольным органом или Уполномоченным подразделением (должностным лицом) признаков нарушения (установления факт) антимонопольного законодательства в деятельности АМС МО Пригородный район.

Повышение квалификации служащих (работников) по вопросам антимонопольного комплаенса на основе решений теоретических и практических задач с периодичностью не реже одного раза в три года.

6.6. Методы проведения указанных форм обучения определяются АМС МО Пригородный район самостоятельно (лекции, семинары, тренинги, дистанционные методы обучения) с учетом специфики обучения и программ подготовки (переподготовки) специалистов по конкурентному праву.

6.7. Информация о проведении ознакомления служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом, а также проведении обучающих мероприятий включается в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Оценка эффективности антимонопольного комплаенса

7.1. В целях оценки организации и функционирования в АМС МО Пригородный район антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса как отдельно Уполномоченного подразделения, так и АМС МО Пригородный район.

7.2. Ключевые показатели для Уполномоченного подразделения (должностного лица) устанавливаются в целях оценки эффективности мероприятий, осуществляемых данными Уполномоченным подразделением (должностным лицом).

Ключевыми показателями для органа власти в целом устанавливаются в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в результате деятельности органа власти по результатам выявления и оценки рисков, с учетом матрицы рисков, описанной в пункте 4.8 Методических рекомендациях.

7.3. Уполномоченное подразделение (должностное лицо) ежегодно проводит оценку достижения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

7.4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса включается в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

7. Доклад об антимонопольном комплаенсе

8.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать:

- информацию о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- информацию об утверждении и исполнении планов мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- информацию о проведении ознакомления служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом);
- информацию о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

8.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе федерального органа не реже 1 раза в год представляется Уполномоченным подразделением федерального органа исполнительной власти на утверждение Коллегиальному органу.

Доклад об антимонопольном комплаенсе федерального органа, утвержденный Коллегиальным органом, размещается на официальном сайте федерального органа исполнительной власти в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Доклад об антимонопольном комплаенсе федерального органа исполнительной власти, утвержденный Коллегиальным органом, представляется в ФАС России для включения информации о мерах по организации и функционированию антимонопольного комплаенса федеральных органов исполнительной власти в Доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации, подготавливаемый в соответствии с пунктом 10 частью 2 статьи 23 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

8.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе АМС МО Пригородный район не реже 1 раза в год направляется Уполномоченным подразделением (должностным лицом) администрации субъекта Российской Федерации в адрес Регионального уполномоченного органа для включения информации о мерах по организации и функционированию антимонопольного комплаенса органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в ежегодный доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг субъекта Российской Федерации, подготавливаемый в соответствии с положениями Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 № 1738-р.

После утверждения Коллегиальным органом доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг субъекта Российской Федерации, Уполномоченное подразделение (должностное лицо) АМС МО Пригородный район размещает Доклад об антимонопольном комплаенсе АМС МО Пригородный район на официальном сайте АМС МО Пригородный район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

