



Республикæ Цæгат Ирыстон - Аланийы
Горæтгæроны муниципалон районы бынæттон
хиуынаффæйады администраци

У Ы Н А Ф Ф Æ

Администрация местного самоуправления
Пригородного муниципального района
Республики Северная Осетия – Алания

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «12 10

2024 г.

с. Октябрьское

№ 424

**Об утверждении Основных направлений бюджетной и
налоговой политики Пригородного муниципального района
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

В соответствии со статьей 172 и статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения Собрания представителей Пригородного муниципального района от 30.11.2023 года №160 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Пригородном муниципальном районе Республики Северная Осетия - Алания» и в целях составления проекта бюджета муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, администрация местного самоуправления Пригородного муниципального района **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Пригородного муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.
2. Признать утратившим силу постановление администрации местного самоуправления Пригородного муниципального района от 24.10.2023 №580 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Пригородного муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».
3. Заместителю главы администрации местного самоуправления Пригородного муниципального района по финансово-экономическим вопросам - Начальнику финансового управления (Габараев А.А.), руководителям структурных подразделений администрации местного самоуправления Пригородного муниципального района руководствоваться Основными

направлениями бюджетной и налоговой политики Пригородного муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

4. Отделу электронно-информационного обеспечения и защиты информации опубликовать настоящее постановление на официальном сайте АМС Пригородного муниципального района и в газете «Фидиуаг».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации



Р.А. Есиев

УТВЕРЖДЕНЫ

Постановлением администрации
местного самоуправления
Пригородного муниципального района
от 22.10. 2024г. № 424

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики
Пригородного муниципального района
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.**

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Пригородного муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Решения Собрания представителей Пригородного муниципального района от 30 ноября 2023 года №160 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Пригородном муниципальном районе Республики Северная Осетия - Алания» и с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики на период до 2024-2026 годов.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики Пригородного муниципального района на 2025-2027 годы были учтены положения:

Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года;

бюджетного прогноза Пригородного муниципального района на долгосрочный период;

прогноза социально-экономического развития Пригородного муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годы;

соглашений, заключаемых в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, в том числе предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Пригородного муниципального района.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий и подходов, применяемых при составлении проекта бюджета района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе сохраняют преемственность определенных целей, задач и

приоритетов предыдущих периодов и ориентированы на обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета.

2. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики 2023 года и начала 2024 года

Бюджетная политика, проводимая Пригородным муниципальным районом в течение 2023 года и первом полугодии 2024 года направлена на реализацию первоочередных мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, безусловное выполнение всех социально значимых обязательств, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета.

Приоритеты бюджетной политики формировались исходя из необходимости создания условий для сохранения социально-экономической стабильности как важнейшего условия экономического роста, улучшения инвестиционной привлекательности района, создания рабочих мест, роста реальной заработной платы в экономике и повышения качества жизни населения района.

В районе удалось сохранить ежегодную положительную динамику наращивания налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района в целом.

В 2023 году налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета района исполнены на 107,9 процентов, с ростом относительно уровня 2022 года на 69159,9 тыс.рублей.

В первом полугодии 2024 года также наблюдается рост доходов консолидированного бюджета района относительно показателя аналогичного периода прошлого года на 219544,1 тыс.рублей. Уровень прироста налоговых доходов обеспечен за счет увеличения поступлений по НДФЛ (на 20859,8 тыс. рублей); налога на имущество организаций (на 12161,3 тыс.руб.).

Расходы консолидированного бюджета Пригородного муниципального района 2023 года составили 1830266,3 тыс. рублей с ростом относительно показателя предыдущего года на 131473,2 тыс.рублей.

Бюджетная политика Пригородного муниципального района в отчетном 2023 году была направлена на реализацию социально значимых и первоочередных направлений. Расходы на образование, социальную политику, культуру, физическую культуру и спорт в 2023 году составили 1555743,7 тыс.руб., или 85,0 процента всех расходов консолидированного бюджета района.

Выполнены публичные обязательства перед жителями района, обеспечено повышение уровня оплаты труда работникам бюджетной сферы в целях достижения значений, определенных «майскими» указами Президента Российской Федерации, в полном объеме профинансированы межбюджетные трансферты, субсидии муниципальным учреждениям на оказание услуг в образовании.

Помимо приоритетного финансирования социально значимых обязательств в 2023 году и первом полугодии текущего года осуществлялись расходы, направленные на поддержку экономики и развитие инфраструктуры.

Расходы консолидированного бюджета района за первое полугодие 2024 года составили 1127632,6 тыс. рублей или 53,1 процент к годовому плану.

При планировании и исполнении бюджета муниципального района основная доля расходов обеспечивалась в рамках реализации муниципальных программ Пригородного муниципального района. За 2023 год расходы по 15 муниципальным программам Пригородного муниципального района составили 1678098,4 тыс. рублей, или 98,5 процента всех расходов.

Объем финансовой помощи бюджетам администраций сельских поселений составил в 2023 году 43276,4 тыс. рублей или 2,4 процентов расходов бюджета муниципального района, с ростом относительно уровня 2022 года на 5291,4 тыс. рублей.

Заклучены соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов с сельскими поселениями, являющимися получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В рамках реализации дополнительных мер, направленных на стимулирование социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов, обеспечивается выполнение условий соглашения, подписанного с Министерством финансов РСО-Алания.

Реализации основных направлений бюджетной политики в 2023 году и истекшем периоде текущего года способствовало выполнение поставленных задач по наращиванию налогового потенциала района, увеличению доходов в консолидированный бюджет района и оптимизации расходов в рамках мероприятий Программы оздоровления государственных финансов Республики Северная Осетия-Алания на 2016-2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 19 июля 2016 года № 251 «О Программе оздоровления государственных финансов Республики Северная Осетия-Алания на 2016-2024 годы». Реализация данных мероприятий осуществлялась во взаимодействии органов местного самоуправления района с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления сельских поселений.

В результате реализации указанных мероприятий Программы совокупный бюджетный эффект в денежном выражении по итогам 2023 года составил 20,5 млн.рублей. По итогам первого полугодия 2024 года уже удалось получить совокупный бюджетный эффект в денежном выражении в размере 10,1 млн. рублей.

3. Основные направления бюджетной политики

В условиях повышения рисков финансовой стабильности в связи с ухудшением экономической и геополитической ситуации Основные направления бюджетной политики Пригородного муниципального района на 2025-2027 годы предусматривают дальнейшую реализацию мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы района, развитие доходной базы, повышению обоснованности и эффективности бюджетных расходов.

Основными приоритетами бюджетной политики при формировании

бюджета района на 2025 год являются: реализация стратегических инициатив Президента Российской Федерации, увеличение доходной части бюджета района, оптимизация бюджетных расходов, недопущение роста кредиторской задолженности, недопущение роста долговой нагрузки.

Главной целью бюджетной политики на 2025-2027 годы остается обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие района, обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями и создание благоприятных и комфортных условий проживания.

В среднесрочной перспективе бюджетная политика должна быть направлена на реализацию следующих основных задач:

принятие мер по обеспечению долгосрочной устойчивости консолидированного бюджета района, повышению эффективности бюджетных расходов, обеспечению соответствия объема расходных обязательств имеющимся финансовым источникам с учетом первоочередного финансового обеспечения социально-значимых расходных обязательств Пригородного муниципального района в условиях поддержания сбалансированности и соблюдения ограничений в отношении дефицита бюджета района;

обеспечение эффективного и рационального использования имеющихся финансовых ресурсов, недопущение установления и исполнения расходных обязательств, не обеспеченных реальными доходными источниками и не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации;

безусловное исполнение установленных социальных обязательств перед гражданами и дальнейшее повышение эффективности предоставления мер социальной поддержки, в том числе за счет продолжения внедрения принципов адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки, улучшения качества оказания социальных услуг;

финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных и необоснованных расходов бюджета района, концентрации имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития;

поддержание оптимальных объемов и структуры расходов на реализацию функций и полномочий органов местного самоуправления, стимулирование их к поиску внутренних резервов и оптимизации бюджетных расходов, исключение дублирования функций и полномочий;

оптимизация расходов на содержание муниципальных учреждений путем повышения эффективности использования муниципального имущества, находящегося в пользовании муниципальных учреждений, включая рациональное использование занимаемых площадей, экономии на закупках товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, в том числе за счет повышения эффективности процедур проведения муниципальных закупок, предотвращения завышения начальных цен закупок, отказа от закупок товаров и услуг повышенной комфортности, расширения практики проведения совместных торгов;

своевременное исполнение расходных обязательств, недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по первоочередным

расходам.

Основными направлениями бюджетной политики, как и в предыдущие годы, являются:

- обеспечение социальной и экономической стабильности, сбалансированности и устойчивости района;
- повышение эффективности и результативности бюджетных расходов, первоочередное финансирование расходных обязательств района социально значимого характера;
- приоритетное финансирование на реализацию национальных целей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации;
- повышение качества бюджетного планирования путем последовательного перехода на долгосрочное планирование;
- обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса;
- умеренная политика в сфере заимствований и управления муниципальным долгом;
- повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля;
- безусловное исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;
- совершенствование и дальнейшее развитие программно-целевых инструментов бюджетного планирования, внедрение механизмов проектного управления.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов формирование параметров бюджета на 2025 год и двухлетний плановый период будет осуществляться исходя из необходимости первоочередного обеспечения финансированием действующих расходных обязательств. Принятие новых расходных обязательств должно производиться с учетом их эффективности, возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

В предстоящем трехлетнем периоде сохранится преемственность приоритетного финансового обеспечения развития отраслей социально-культурной сферы.

В первоочередном порядке будет обеспечен рост оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации. В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19 июня 2000 года №82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников бюджетной сферы с 19242 рублей до 22440 рублей с 1 января 2025 года.

В целях эффективного использования бюджетных средств, снижения финансовых затрат большое внимание будет уделяться дальнейшему совершенствованию системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий

контрактов.

В предстоящем бюджетном цикле будет продолжено развитие и совершенствование системы финансового контроля, в том числе:

осуществление контроля на всех этапах бюджетного цикла от планирования бюджетных ассигнований до представления отчетности с обязательным контролем результативности и эффективности использования бюджетных средств;

усиление контроля за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд и исполнением контрактов, договоров, заключенных по итогам таких закупок, в целях эффективного использования средств бюджета района муниципальными учреждениями;

повышение надежности и эффективности внутреннего финансового аудита, контроля за деятельностью муниципальных учреждений;

совершенствование системы муниципальных правовых актов, регулирующих отношения в сфере муниципального финансового контроля, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

применение мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе.

Формирование межбюджетных отношений с сельскими поселениями осуществляется в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Законом Республики Северная Осетия-Алания от 29 декабря 2009 года № 58-РЗ «О межбюджетных отношениях в Республике Северная Осетия-Алания» и направлено на дальнейшее обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетов сельских поселений, повышение эффективности предоставления и использования межбюджетных трансфертов, создание условий для увеличения доходов и повышения эффективности расходов бюджетов сельских поселений, повышение качества управления муниципальными финансами.

Ведущую роль в системе межбюджетного регулирования в Пригородном муниципальном районе сохранит финансовая поддержка из бюджета муниципального района в виде дотаций бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности. На предстоящий среднесрочный период обеспечена индексация объемов, выравнивающих межбюджетные трансферты. Их распределение, как и прежде, будет осуществляться исходя из законодательно определенных подходов.

Планируется продолжить заключение с администрациями сельских поселений соглашений о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, предусматривающих мероприятия по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, а также осуществление контроля за исполнением органами местного самоуправления обязательств, предусмотренных соглашениями и проведение оценки качества управления бюджетным процессом в сельских поселениях.

Развитие межбюджетных отношений с органами местного самоуправления сельских поселений будет направлено на:

- осуществление мониторинга исполнения бюджетов сельских поселений, сокращения просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, недопущения образования просроченной кредиторской

задолженности по социально значимым направлениям;

- осуществление контроля за соблюдением органами местного самоуправления сельских поселений требований бюджетного законодательства, нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

- соблюдение бюджетного законодательства и повышение уровня финансовой дисциплины;

- создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности поселения за проводимую бюджетную политику.

В целях прямого вовлечения жителей сельских поселений в решение приоритетных вопросов местного значения, принятия конкретных решений по расходованию бюджетных средств и осуществления общественного контроля эффективности и результативности их использования в 2025 - 2027 годах будет осуществляться практика реализации инициативных проектов за счет средств бюджетов сельских поселений, в рамках которых муниципалитетам будет предоставляться субсидия из республиканского бюджета.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов необходимо усилить ответственность органов местного самоуправления сельских поселений за проводимую бюджетную политику в части:

- соблюдения условий соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов администраций сельских поселений;

- безусловного исполнения принятых расходных обязательств; оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов и увеличения собственных доходов сельских поселений;

- повышения результативности расходования полученных из бюджета муниципального района целевых межбюджетных трансфертов и выполнения обязательств по достижению целей их предоставления.

Сформированный на основе изложенных выше основных направлений бюджетной политики проект бюджета района на 2025-2027 годы должен стать одним из ключевых инструментов экономической политики, обеспечивающих социальную и финансовую стабильность, достижение национальных целей развития района.

4. Основные направления налоговой политики

Приоритетом в налоговой политике Пригородного муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов остается достижение бюджетной устойчивости посредством создания условий для развития налоговой базы, максимального вовлечения в налоговый оборот ранее учтенных объектов налогообложения, повышение уровня собираемости налогов и других платежей, улучшение качества администрирования.

Налоговая политика в отчетном периоде, как и ранее, направлена на поддержание сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района.

Анализ параметров консолидированного бюджета за прошедший период 2024 года показывает, что текущие показатели его выполнения в целом обеспечивают устойчивость местного бюджета, способствуя сохранению экономической стабильности.

По итогам 2023 года местный бюджет по доходам исполнен в сумме 564,2 млн. рублей, что составляет 107,9% годового плана. Доходы консолидированного бюджета муниципального района за 2023 год составили 695,0 млн рублей или 107,1%. Темп роста 112,8 процентов.

Основными доходными источниками бюджета муниципального района остаются налог на доходы физических лиц, налоги на совокупный доход, налоги на имущество и доходы от аренды земли.

В июле 2024 года принят Федеральный закон от 12 июля 2024 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», направленный на совершенствование налоговой системы. Предусмотрено изменение параметров налогообложения корпоративных и личных доходов.

Вводится прогрессивная шкала налога на доходы физических лиц, увеличиваются налоговые вычеты по налогу на доходы физических лиц на детей, изменяются условия применения упрощенной системы налогообложения, включая повышение пороговых значений показателей деятельности налогоплательщиков (доходы, численность сотрудников, остаточная стоимость основных средств) и установление обязанности уплачивать налог на добавленную стоимость при доходах более 60 млн. рублей в год, вводится туристический налог, устанавливается возможность повышения налоговых ставок по налогу на имущество организаций, земельному налогу, налогу на имущество физических лиц в отношении дорогостоящих объектов недвижимого имущества, исключается ограничение по сроку действия регионального инвестиционного налогового вычета и др.

Целью проводимой налоговой политики в среднесрочной перспективе остается увеличение налогового потенциала муниципального района и обеспечение сбалансированности бюджетной системы района.

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Северная Осетия-Алания, налоговая политика на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов будет направлена на:

- обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета Пригородного муниципального района;

- повышение качества взаимодействия с главными администраторами (администраторами) доходов местного бюджета в целях повышения их ответственности за правильностью исчисления, полноту и своевременность осуществления платежей в местный бюджет;

- дальнейшая реализация мер по легализации «теневой» занятости, содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости путем расширения практики применения налога на профессиональный доход, регистрацию граждан в качестве

«самозанятых» и вовлечение их в экономику;

- формирование условий расширения налогового потенциала района;
- дальнейшая оптимизация налоговых ставок и льгот по местным налогам;
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью и увеличение доходов от ее использования.

-создание благоприятных условий на территории района для организации новых предприятий и производств, увеличения числа рабочих мест;

-поддержку и стимулирование предпринимательской и инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, ведущих экономическую деятельность на территории района в целях получения необходимого объема доходов в бюджет района;

-максимального вовлечения зарегистрированных на территории района хозяйствующих субъектов и индивидуальных предпринимателей, достоверного учета их реального налогового потенциала;

-расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости в рамках реализации Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

-продолжение политики обоснованности предоставления и эффективности применения налоговых льгот по местным налогам;

-координации работы органов местного самоуправления с сельскими поселениями, а также другими главными администраторами доходов республиканского и местных бюджетов;

-создание благоприятных условий для повышения инвестиционной привлекательности района, реализация механизмов налогового стимулирования в целях создания условий для организации новых предприятий и производств, способствующих в дальнейшем расширению налогового потенциала района.

В среднесрочной перспективе необходимо продолжить работу по:

обеспечению достоверности прогнозирования доходов бюджета и обеспечению стабильного их поступления в бюджетную систему района;

повышению уровня собираемости администрируемых доходов бюджета;

сокращению имеющейся задолженности по налогам и сборам, а также неналоговым доходам бюджета, недопущение ее роста;

дальнейшему проведению мероприятий по выявлению и пресечению схем минимизации налоговых и неналоговых доходов;

оптимизации налоговых ставок и льгот по местным налогам;

повышению эффективности управления муниципальной собственностью и увеличению доходов от ее использования, выявлению неиспользуемых и (или) неэффективно используемых основных фондов, принятия мер по их продаже или предоставлению в аренду;

проведению дальнейшей работы по инвентаризации земельных участков;

проведению мероприятий по сокращению задолженности по доходам от сдачи в аренду земельных участков;

участие в работе Межведомственной комиссии по урегулированию задолженности и обеспечению поступлений в бюджетную систему РФ при УФНС России по РСО-Алания.

В среднесрочном периоде будет продолжена работа по совершенствованию муниципальных правовых актов о налогах, принятых органами местного самоуправления, с учетом изменений федерального законодательства.

Реализация вышеуказанных основных направлений налоговой политики в 2025-2027 годах будет способствовать росту налогового потенциала Пригородного муниципального района Республики Северная Осетия-Алания и мобилизации дополнительных доходов в бюджет района.