



Республикæ Цæгат Ирыстон - Аланийы
Горæтгæрон район бынæттон
хиуынаффæйады муниципалон равзæрды администраци
У Ы Н А Ф Ф Æ

Администрация местного самоуправления
муниципального образования Пригородный район
Республики Северная Осетия – Алания

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от «15» 09 2020 г.

с. Октябрьское

№ 625

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Пригородный район на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов

В соответствии со ст. 13 Решения Собрания представителей муниципального образования Пригородный район «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Пригородный район Республики Северная Осетия - Алания», в целях составления проекта бюджета муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, **постановляю:**

1. Утвердить прилагаемые:

Основные направления бюджетной политики муниципального образования Пригородный район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

Основные направления налоговой политики муниципального образования Пригородный район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

2. Заместителю главы АМС МО Пригородный район по финансово-экономическим вопросам - Начальнику финансового управления (Габараев А.А.), руководителям структурных подразделений АМС МО Пригородный район при составлении проекта бюджета муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального

образования Пригородный район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

3.Рекомендовать главам местных администраций сельских поселений МО Пригородный район организовать работу по составлению проектов местных бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования Пригородный район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

4.Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте АМС МО Пригородный район в сети «Интернет».

5.Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации



Р.А. Есиев

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Главы администрации
местного самоуправления
МО Пригородный район
от 15.09. 2020 г. № 625

Основные направления бюджетной политики муниципального образования Пригородный район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

1. Общие положения

Основные направления бюджетной политики муниципального образования Пригородный район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и частью 13.2 ст.13 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Пригородный район» в целях определения условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, формирования общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального района, а также обеспечения открытости и прозрачности бюджетного планирования.

При подготовке основных направлений бюджетной политики муниципального образования Пригородный район на 2021-2023 годы были учтены положения:

основных направлений бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года;

Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года»;

бюджетного прогноза муниципального образования Пригородный район на долгосрочный период;

прогноза социально-экономического развития муниципального образования Пригородный район на долгосрочный и среднесрочный периоды.

Бюджетная политика муниципального образования Пригородный район в 2021 - 2023 годах обеспечивает преемственность целей и задач бюджетной политики муниципального образования Пригородный район на 2021 - 2023 годы и направлена на дальнейшее обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений в целях обеспечения реализации приоритетных задач социально-экономического развития района.

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, основных характеристик с учетом текущей экономической ситуации в Республике Северная Осетия-Алания и в муниципальном образовании Пригородный район, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Пригородный район и (или) увеличению расходов бюджета муниципального образования Пригородный район.

2. Основные итоги реализации бюджетной политики в 2019 году и первом полугодии 2020 года.

Бюджетная политика, проводимая муниципальным образованием Пригородный район в течение 2019 года и первом полугодии 2020 года, была направлена на реализацию первоочередных мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, безусловное выполнение всех социально значимых обязательств, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета.

Приоритеты бюджетной политики формировались исходя из необходимости создания условий для сохранения социально-экономической стабильности как важнейшего условия экономического роста, улучшения инвестиционной привлекательности района, создания рабочих мест, роста реальной заработной платы в экономике и повышения качества жизни населения района.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет за 2019 год составило 438985,0 тыс. рублей и по сравнению с 2018 годом возросло на 23581,0 тыс. руб., или больше на 5,6%.

Расходы консолидированного бюджета муниципального образования Пригородный район 2019 года составили 1325033,0 тыс.рублей с ростом относительно показателя предыдущего года на 6,0 процентов.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов направлена на реализацию социально значимых и первоочередных направлений. Расходы на образование, социальную политику, культуру и спорт в 2019 году составили 976745,0 тыс.руб., или 74 процентов всех расходов консолидированного бюджета.

За первое полугодие 2020 года выполнение консолидированного бюджета МО Пригородный район по доходам составило 692876,0 тыс.руб., или 48 процента к годовому плану

Расходы консолидированного бюджета за первое полугодие 2020 года составили 706682,0 тыс.руб., или 46 процента к годовому плану. При этом была обеспечена традиционная приоритетность социальных расходов: расходы на социальную поддержку граждан и оказание социально-значимых услуг в сфере образования, культуры и спорта составили 45 процентов от общего объема расходов бюджета на 2020 год.

С целью обеспечения сбалансированности бюджета в 2019 году и первом полугодии 2020 года продолжалось выполнение Программы оздоровления, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение и оптимизацию структуры государственного долга. Бюджетный эффект от реализации Программы оздоровления за 2019 год составил 4,3 млн.рублей.

В рамках реализации дополнительных мер, направленных на стимулирование социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов обеспечивается выполнение условий соглашения, подписанного с Министерством финансов РСО-Алания. За прошедший финансовый год все обязательства республики в соответствии с вышеуказанными соглашениями исполнены в полном объеме.

3. Основные направления бюджетной политики на 2021 - 2023 годы

Основные направления бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов являются основой для формирования местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и определяют основные подходы к формированию бюджета, общий порядок разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета на среднесрочную перспективу до 2023 года, а также обеспечивают прозрачность и открытость бюджетного планирования.

Основными задачами бюджетной политики муниципального образования Пригородный район в среднесрочной перспективе будут являться:

- 1) стратегическая приоритизация, повышение обоснованности и результативности бюджетных расходов;
- 2) повышение качества управления муниципальными финансами, в том числе финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;
- 3) проведение взвешенной долговой политики;
- 4) повышение уровня информационной открытости бюджетных данных.

Первостепенное значение для обеспечения устойчивости бюджетной системы района имеет формирование предельных объемов бюджетных ассигнований на 2021-2023 годы исходя из необходимости исполнения в первоочередном порядке расходных обязательств, непосредственно влияющих на достижение целевых показателей, заявленных в основных параметрах прогноза социально-экономического развития района и способствующих обеспечению экономического роста, с учетом обоснованности социальной и бюджетной эффективности их реализации.

В среднесрочном периоде в условиях ограниченности бюджетных ресурсов возрастает актуальность реализации мер по повышению эффективности и результативности бюджетных расходов, в том числе:

-использование бюджетных ограничений при планировании бюджетных расходов на уровне отчетного (текущего) года;

-соблюдение режима жесткой экономии бюджетных средств путем определения приоритетов и целей использования бюджетных средств, исключив необязательные в текущей ситуации затраты;

обеспечение поэтапного перехода на "Электронный бюджет" в рамках государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами в целях выстраивания "сквозной" системы органов государственной власти и органов местного самоуправления;

- обеспечение прозрачности расходования бюджетных средств и открытости бюджета для граждан, что позволит повысить информированность граждан в вопросах формирования и исполнения бюджета, а также вовлечение граждан в процедуру обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений.

- неустановление расходных обязательств, не обеспеченных реальными доходными источниками и не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами к

полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования Пригородный район;

- оптимизацию расходов на содержание муниципальных учреждений путем повышения эффективности использования муниципального имущества, находящегося в пользовании муниципальных учреждений, включая рациональное использование занимаемых площадей, экономии на закупках товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, в том числе за счет повышения эффективности процедур проведения муниципальных закупок, предотвращения завышения начальных цен закупок;

- предоставление мер социальной поддержки с соблюдением критериев адресности и нуждаемости с целью оптимального перераспределения бюджетных средств для оказания поддержки наиболее социально незащищенным категориям граждан;

- проведение систематического мониторинга просроченной кредиторской задолженности по исполненным муниципальным контрактам и принятие мер по ее оплате.

При определении общих параметров бюджета муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов будут учтены следующие подходы:

- достижение целевых показателей указов Президента Российской Федерации, в том числе Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также целей и целевых показателей муниципальных программ МО Пригородный район, сформированных в соответствии с указами;

- обеспечение выплаты работникам муниципальных учреждений района заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом от 19 июня 2000 года N 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда»;

- сохранение уровня оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, достижение которого осуществлялось в предыдущие годы в рамках указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- обеспечение индексации тарифов на оплату коммунальных услуг, предусмотренных в размерах, обеспечивающих в 2021 году их оплату в полном объеме, в том числе за счет экономии потребления энергоресурсов и мероприятий по энергосбережению;

- обеспечение соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления бюджета муниципального района;

- сокращение (увеличение) на сумму расходов, связанных с проведением структурных и организационных преобразований в установленных сферах деятельности;

- сокращение на сумму расходов, связанных с погашением кредиторской задолженности, сложившейся по состоянию на начало текущего года.

Актуальным направлением бюджетной политики в 2021-2023 годах остается повышение качества управления муниципальными финансами, в том числе финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств, совершенствование механизмов осуществления внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства, законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Развитие и совершенствование системы финансового контроля будет осуществляться путем:

- осуществления контроля на всех этапах бюджетного цикла от планирования бюджетных ассигнований до представления отчетности с обязательным контролем результативности и эффективности использования бюджетных средств;

- усиления контроля за соблюдением требований к обоснованию муниципальных закупок, правил нормирования, обоснования начальной максимальной цены контракта и за исполнением контрактов;

- повышения надежности и эффективности внутреннего финансового аудита, контроля за деятельностью муниципальных учреждений.

В предстоящем бюджетном цикле в приоритетном порядке будут осуществляться меры, направленные на проведение эффективного управления муниципальным долгом и повышение уровня долговой устойчивости, предполагающие систематический контроль за общим уровнем долговой нагрузки, оптимизацию расходов по обслуживанию долговых обязательств и их своевременное исполнение в полном объеме.

В целях обеспечения публичности процесса управления общественными финансами будет усилена работа по реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджета муниципального района и бюджетного процесса для граждан.

Для достижения максимальной открытости и прозрачности бюджетного процесса будет проводиться реализация следующих мероприятий:

проведение публичных слушаний по проекту бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и годовому отчету об исполнении бюджета;

размещение государственными казенными, бюджетными и автономными учреждениями республики информации об учреждениях на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.bus.gov.ru);

публикация проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, годового отчета об исполнении бюджета за отчетный период в доступной для граждан и общественности форме в виде электронной версии "Бюджет для граждан".

Предельные объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных и ведомственных целевых программ муниципального образования Пригородный район и непрограммных направлений деятельности на 2021 - 2023 годы сформированы на основе «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2020 год.

Сбалансированность бюджета муниципального образования Пригородный район напрямую зависит от качества и эффективности планирования и осуществления расходов местного бюджета. Субъекты бюджетного планирования при прогнозировании бюджетных параметров должны полагаться на реальные возможности бюджета муниципального образования Пригородный район.

При формировании расходов бюджета муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов следует особое внимание уделить сохранению социальных приоритетов, предусмотрев большую часть средств на выполнение муниципальных заданий по предоставлению населению на территории муниципального образования Пригородный район услуг в сфере образования, культуры, физкультуры и спорта.

Будет продолжена политика ограничения не первоочередных расходов.

Бюджетная политика в области расходов будет направлена на обеспечение безусловного исполнения действующих обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов за счет:

определения основных параметров бюджета муниципального образования Пригородный район исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и допустимого уровня дефицита бюджета;

увеличения доли программных расходов в общем объеме расходов бюджета района;

повышения качества программного бюджетирования исходя из планируемых и достигаемых результатов;

планирования бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ с учетом результатов их реализации за предыдущий год, а также в тесной увязке с целевыми индикаторами и показателями, характеризующими достижение поставленных целей указанных муниципальных программ;

увязки муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ, усиление текущего контроля и ответственности за выполнением муниципальных заданий;

недопущения увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками, а также применения бюджетного маневра, означающего, что любые дополнительные расходы обеспечиваются за счет внутреннего перераспределения средств с наименее приоритетных;

участия, исходя из возможностей бюджета района, в реализации приоритетных проектов (программ), государственных программ и мероприятиях, софинансируемых из федерального бюджета и бюджета Республики Северная Осетия- Алания;

повышения эффективности муниципального финансового контроля, усиления ведомственного финансового контроля в отношении муниципальных учреждений.

В прогнозируемой ситуации ограниченности финансовых ресурсов приоритетными на 2021-2023 годы признаются бюджетные расходы на обеспечение бесперебойного финансирования действующих расходных обязательств муниципального образования Пригородный район и обеспечение обязательств по заработной плате и обязательств перед населением.

УТВЕРЖДЕНЫ
Постановлением Главы
администрации местного самоуправления
МО Пригородный район
от 15 09 2020 г. № 625

**Основные направления налоговой политики
муниципального образования Пригородный район
на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Настоящие основные направления налоговой политики муниципального образования Пригородный район Республики Северная Осетия-Алания (далее - налоговая политика) на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и частью 13.2 ст.13 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Пригородный район» с учетом итогов реализации налоговой политики на период 2020-2022 годов.

Целью Основных направлений налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений на 2021-2023 годы.

Главными стратегическими ориентирами налоговой политики МО Пригородный район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов попрежнему являются необходимость достижения бюджетной устойчивости посредством создания условий для развития налоговой базы, максимального вовлечения в налоговый оборот ранее неучтенных объектов налогообложения, повышения уровня собираемости налогов и других платежей, а также совершенствования налогового законодательства Республики Северная Осетия-Алания.

Налоговая политика, проводимая администрацией местного самоуправления муниципального образования Пригородный район, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики муниципального района и социальной стабильности.

В 2019 году сохранена положительная динамика роста налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района относительно уровня предыдущего года на 23581,0 тыс. рублей, темп роста 5,6 процента.

В условиях кризисных явлений в экономике из-за последствий распространения новой коронавирусной инфекции в первом полугодии 2020 года наблюдается снижение поступлений по налоговым и неналоговым доходам относительно аналогичного периода прошлого года на 4653,0 тыс.рублей.

Основными доходными источниками бюджета муниципального района остаются налог на доходы физических лиц, налоги на имущество и доходы от аренды земли.

Администрацией местного самоуправления муниципального образования Пригородный район принимаются меры по наращиванию собственной доходной базы, повышению уровня собираемости налогов и сборов, сокращению задолженности в бюджет и по эффективному использованию муниципального имущества.

Основными направлениями налоговой политики МО Пригородный район на 2021 - 2023 годы определены:

- достижение долгосрочной устойчивости консолидированного бюджета района;
- обеспечение сбалансированности бюджета МО Пригородный район за счет дальнейшего расширения налогооблагаемой базы;
- улучшение качества администрирования и повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за достоверное прогнозирование доходов бюджета, обеспечение выполнения в полном объеме утвержденных годовых назначений по администрируемым доходам;
- осуществление дальнейшей работы по выявлению и пресечению схем минимизации налогов, совершенствование методов контроля за легализацией «теневого» занятости в районе;
- формирование условий расширения налогового потенциала района;
- дальнейшая оптимизация налоговых ставок и льгот по местным налогам;
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью и увеличение доходов от ее использования.

Важнейшим фактором проводимой налоговой политики является достижение долгосрочной устойчивости бюджета муниципального района МО Пригородный район Республики Северная Осетия-Алания за счет увеличения собственных налоговых и неналоговых доходов, расширения налогооблагаемой базы в результате:

создания благоприятных условий на территории района для организации новых предприятий и производств, увеличения числа рабочих мест;

максимального вовлечения всех зарегистрированных на территории района хозяйствующих субъектов и индивидуальных предпринимателей, достоверного учета их реального налогового потенциала;

вовлечения в налоговый оборот дополнительных объектов недвижимости, в отношении которых налог на имущество организаций исчисляется исходя из кадастровой стоимости;

продолжение политики обоснованности предоставления и эффективности применения налоговых льгот по местным налогам;

координации работы органов местного самоуправления с сельскими поселениями, а также другими главными администраторами доходов республиканского и местных бюджетов, в том числе в рамках работы Межведомственного координационного совета по взаимодействию государственных органов в вопросах увеличения доходов бюджета района;

координации работы по взаимодействию с бюджетообразующими предприятиями района в рамках Межведомственной комиссии по мобилизации доходов в консолидированный бюджет МО Пригородный район с крупными налогоплательщиками – хозяйствующими субъектами района;

формирования благоприятной предпринимательской среды и повышение инвестиционной привлекательности республики, создания условий для организации новых предприятий и производств, увеличения числа рабочих мест;

осуществлению контроля за постановкой на налоговый учет на территории района организаций и предпринимателей, заключивших муниципальный контракт на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд на территории района.

В настоящее время остаются актуальными вопросы совершенствования механизмов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов местных бюджетов за выполнение утвержденных плановых показателей по поступлению доходов бюджета. В этой связи необходимо продолжить работу по:

обеспечению максимальной достоверности прогнозирования доходов бюджета и обеспечению стабильного их поступления в бюджетную систему района;

повышению уровня собираемости администрируемых доходов бюджета;

сокращению имеющейся задолженности по налогам и сборам, а также неналоговым доходам бюджета, недопущение ее роста;

дальнейшему проведению мероприятий по выявлению и пресечению схем минимизации налоговых и неналоговых доходов;

привлечению дополнительных доходов в бюджет за счет проведения контрольных мероприятий.

В 2021-2023 годах продолжится реализация мер по легализации в районе «теневой» занятости и увеличению поступлений по налогу на доходы физических лиц, в том числе путем совершенствования форм и методов межведомственного взаимодействия, обеспечения работы телефона «горячей линии» для населения по сбору сообщений о несвоевременной выплате заработной платы, о фактах отсутствия официального оформления трудовых отношений, а также организация информационного обмена между заинтересованными ведомствами для принятия ими мер по обеспечению соблюдения трудового законодательства.

По результатам мониторинга действующих ставок по местным налогам администрацией местного самоуправления будет проведен анализ ставок по земельному налогу по всем категориям земельных участков, и по результатам анализа в случае необходимости будут приняты соответствующие меры по их оптимизации. Аналогичная работа будет проведена и по налогу на имущество физических лиц.

Особую актуальность в налоговой политике района приобретает направление по оптимизации налоговых ставок и льгот по местным налогам.

По-прежнему остро стоит вопрос необходимости повышения эффективности управления в районе муниципальной собственностью и увеличения доходов от ее использования в результате:

осуществления дальнейшей оптимизации структуры находящегося в муниципальной собственности имущества, выявления неиспользуемых и (или) неэффективно используемых основных фондов, принятия мер по их продаже или предоставлению в аренду;

проведения дальнейшей работы по инвентаризации земельных участков;

проведения мероприятий по сокращению задолженности по доходам от сдачи в аренду земельных участков;

разработки предложений по повышению эффективности деятельности муниципального унитарного предприятия, проведение их учредителем анализа финансово-хозяйственной деятельности, разработка предложений по повышению эффективности их работы и недопущению убыточности,

целесообразности дальнейшего функционирования в организационно-правовой форме муниципального унитарного предприятия.

При определении общих параметров объема доходной части бюджета района на 2021 - 2023 годы будет учтена отмена с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход для определенных видов деятельности.

Реализация основных направлений налоговой политики будет способствовать росту налогового потенциала МО Пригородный район Республики Северная Осетия-Алания.