



Республикæ Цæгат Ирыстон - Аланийы
Горæтгæрон район - бынæттон
хиуынаффæйады муниципалон равзæрды администраци

У Ы Н А Ф Ф Æ

Администрация местного самоуправления
муниципального образования Пригородный район
Республики Северная Осетия – Алания

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от «02» 11 _____ 2018 г.

с. Октябрьское

№ 798

**Об утверждении основных направлений
долговой политики муниципального образования
Пригородный район 2019 год и плановый
период 2020 и 2021 годов**

В соответствии с «Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Пригородный район» и соглашением от 28 февраля 2018г. №6 «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств, увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципального образования Пригородный район» администрация местного самоуправления муниципального образования Пригородный район **постановляет**:

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики муниципального образования Пригородный район Республики Северная Осетия – Алания на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы.

2. Начальнику Финансового управления, органам местного самоуправления муниципального образования Пригородный район при составлении проекта бюджета муниципального района на 2019 год руководствоваться Основными направлениями долговой политики муниципального образования Пригородный район на 2019 и плановый период 2020-2021 годов.

3. Рекомендовать главам администраций поселений муниципального образования Пригородный район с целью проведения единой долговой политики на территории муниципального образования Пригородный район при формировании местных бюджетов на 2019 и плановый период 2020-2021 годов учитывать Основные направления долговой политики муниципального образования Пригородный район на 2019 и плановый период 2020-2021 годы.

4. Отделу электронно-информационного обеспечения и защиты информации (Валиеву Т.) разместить настоящее постановление в сети Интернет.

5. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на Финансовое управление.

6. Признать утратившим силу пункт 1 постановления администрации местного самоуправления муниципального образования Пригородный район от 07 ноября 2017 года №814 «Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования Пригородный район Республики Северная Осетия-Алания на 2018 и плановый период 2019-2020 годы» с 01 января 2019 года.

Глава администрации

Р.А.Есиев

УТВЕРЖДЕНЫ
Постановлением администрации
местного самоуправления
муниципального образования
Пригородный район Республики
Северная Осетия-Алания
от 02.11.2018 г. № 798

**Основные направления
долговой политики муниципального образования Пригородный район
Республики Северная Осетия-Алания на 2019 год и
плановый период 2020 и 2021 годов**

**I. Основные направления долговой политики муниципального образования
Пригородный район на 2019 и плановый период 2019-2021 годы**

Основные направления долговой политики муниципального образования Пригородный район Республики Северная Осетия-Алания на 2019 и плановый период 2019-2021 годы (далее - долговая политика) разработаны в соответствии с «Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Пригородный район» и соглашением от 28 февраля 2018г. №6 «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств, увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципального образования Пригородный район»

Под долговой политикой понимается деятельность органов государственной власти Республики Северная Осетия-Алания, направленная на снижение объема муниципального долга муниципального образования Пригородный район (далее – муниципальный долг), минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга и равномерное распределение платежей, связанных с его погашением и обслуживанием, на максимально возможный длительный срок.

Долговая политика муниципального образования Пригородный района на 2019 и плановый период 2019-2021 годы должна быть направлена на эффективное управление муниципальным долгом муниципального образования Пригородный район, основываясь на принципах безусловного исполнения и обслуживания долговых обязательств муниципального образования Пригородный район, минимизации финансовых рисков, обеспечения информационной прозрачности привлечения кредитных ресурсов.

В этой связи, основными направлениями долговой политики муниципального образования Пригородный район на 2019 и плановый период 2019-2021 годы является поддержание объема муниципальных заимствований муниципального образования Пригородный район на экономически безопасном уровне, в том числе, путем оптимизации структуры заимствований и равномерного распределения во времени связанных с муниципальным долгом муниципального образования Пригородный район платежей.

Разумная заемная политика создаст условия для роста возможностей обеспечения инвестиционной привлекательности экономики муниципального района в целом, так как инвестиционные вложения в экономику муниципального района предполагают предоставление со стороны республики соответствующих гарантий инвесторам.

Снижение долговой нагрузки на бюджет муниципального района может быть достигнуто только при условии мобилизации доходов и оптимизации расходов консолидированного бюджета муниципального района .

II. Текущее состояние государственного долга

По итогам 2017 года муниципальный долг района составил 15,2 млн рублей, или 5,7 процента от объема доходов муниципального района без учета объема безвозмездных поступлений, что на 5,5 млн. рублей меньше, чем в 2016 году. Весь объем муниципального долга – 15,2 млн.руб., это бюджетный кредит, полученный из республиканского бюджета на частичное покрытие дефицита бюджета.

III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики муниципального образования Пригородный район на 2019 и плановый период 2019-2021 годы.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики муниципального образования Пригородный район, являются:

влияние рисков ухудшения экономической ситуации в Российской Федерации и сохранения неустойчивости восстановления экономики в среднесрочной перспективе на возможность рыночных заимствований в необходимых объемах и на приемлемых условиях;

изменчивость финансовой конъюнктуры, обусловленная, в том числе, неопределенностью темпов восстановления национальной экономики;

возможные действия рейтинговых агентств;

уровень долговой нагрузки на бюджет республики и района;

сохранение потребности в финансировании инвестиционных проектов, направленных на развитие инфраструктуры района;

установленные условия бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному объёму государственного (муниципального) долга.

IV. Основные риски, связанные с управлением муниципальным долгом, цели и задачи долговой политики

Основными рисками, связанными с управлением государственным (муниципальным) долгом, являются:

риски принятия бюджета муниципального района с дефицитом;

риски недостижения запланированных налоговых и неналоговых доходов бюджета;

риски роста процентных ставок на рынке заимствований;

риски снижения ликвидности рынка заимствований;
риски, вызванные инфляционным давлением на текущие расходы;
риски, обусловленные сокращением финансовой помощи из федерального бюджета;

риски рефинансирования - риск потерь вследствие чрезвычайно невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств, а также невозможность рефинансирования.

Целями долговой политики являются:

непревышение уровня государственного (муниципального) долга, установленного бюджетным законодательством;

абсолютное исключение условий для невыполнения долговых обязательств республики;

снижение расходов на обслуживание муниципального долга;

Задачами долговой политики являются:

снижение размера муниципального долга;

планирование объемов заимствований с учетом нестабильности поступления доходов и необходимости обеспечивать кассовые разрывы при исполнении бюджета путем привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете республиканского бюджета в соответствии со статьей 93.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

своевременное погашение долговых обязательств, имеющих сроки погашения в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов;

эффективное использование государственных заимствований района, контроль за параметрами муниципального долга и расходами на его обслуживание;

снижение расходов на обслуживание муниципального долга.

V. Мероприятия, проводимые в рамках реализации основных направлений долговой политики

Достижение целей и решение задач долговой политики осуществляются путем выполнения комплекса мероприятий, сгруппированных по следующим основным направлениям долговой политики:

1) поддержание объема муниципального долга на оптимальном уровне, в рамках которого предполагается:

установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования Пригородный район в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов исполнительной власти муниципальных районов;

проведение мероприятий, направленных на рост доходной и оптимизацию расходной частей бюджета муниципального района и приводящих к ликвидации дефицита бюджета и снижению муниципального долга, таких как:

ограничение действующих расходных обязательств в течение всего периода реализации основных направлений долговой политики;

максимальное ограничение принятия новых расходных обязательств;

реализация неэффективных и непрофильных активов;

концентрация ресурсов на приоритетных социально значимых направлениях с целью достижения наибольшего эффекта;

повышение адресности при предоставлении мер социальной поддержки, введение «принципа нуждаемости»;

последовательная реализация мер по оптимизации бюджетной сети;

осуществление мониторинга использования бюджетных ассигнований получателями средств бюджета в целях своевременного принятия решения о сокращении невостребованных бюджетных ассигнований и объема заимствований при исполнении бюджета муниципального района;

направление остатков средств на едином счете бюджета муниципального района (без учета безвозмездных поступлений, имеющих целевое значение и подлежащих возврату в доход республиканского и федерального бюджетов), образовавшихся на начало текущего финансового года, и дополнительных доходов, поступивших сверх утвержденных годовых назначений, при исполнении бюджета муниципального района на сокращение дефицита бюджета муниципального района в целях снижения объема муниципального долга;

2) минимизация стоимости обслуживания муниципального долга, в рамках которой предполагается:

управление ликвидностью единого счета бюджета муниципального района;

проведение анализа процентных ставок на рынке кредитов в целях минимизации расходов бюджета муниципального района, предусмотренных на обслуживание муниципального долга;

осуществление заимствований в кредитных организациях, преимущественно в виде возобновляемых кредитных линий с одновременным использованием краткосрочных кредитов, предоставляемых из республиканского и федерального бюджета на пополнение остатка средств на едином счете бюджета муниципального района, в целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга;

обеспечение информационной открытости и поддержание кредитного рейтинга района на должном уровне;

3) равномерное распределение платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга, в рамках которого предполагается:

проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств и выявление пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения платежей, связанных с обслуживанием долга;

оптимизация структуры муниципального долга за счет увеличения доли среднесрочных и долгосрочных заимствований в общем объеме долговых обязательств в целях равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет района в соответствующем финансовом году и плановом периоде;

Реализация основных направлений долговой политики будет способствовать снижению долговой нагрузки на бюджет муниципального образования Пригородный район, росту долговой устойчивости бюджета и повышению инвестиционной привлекательности Пригородного района.
