

«Утвержден»
Решением Собрания представителей
Пригородного муниципального района
Республики Северная Осетия-Алания
№250 «21» февраля 2025 г.

Отчет
о работе Контрольно-счетной палаты
Пригородного муниципального района за 2024 год.

1. Общая информация.

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями ст. 19 Федерального Закона от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Устава муниципального образования Пригородный район и Положения о Контрольно-счетной палате Пригородного муниципального района.

Контрольно-счетная палата Пригородного муниципального района осуществляла свою деятельность в 2024 году в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным Законом РФ от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом РФ, законами Республики Северная Осетия-Алания, Уставом Пригородного муниципального района, нормативными актами Пригородного муниципального района, Положением о Контрольно-счетной палате Пригородного муниципального района, утвержденным Решением Собрания представителей Пригородного муниципального района 27.04.2023 года №134.

Основными задачами, поставленными перед Контрольно-счетной палатой Пригородного муниципального района являются контроль за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчеты о его исполнении, а также контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Полномочия Контрольно-счетной палаты Пригородного муниципального района распространяются на все органы местного самоуправления Пригородного муниципального района.

В соответствии с задачами и функциями Контрольно-счетной палаты

Пригородного муниципального района, деятельность палаты в 2024 году осуществлялась по Плану работы КСП на 2024 год, утвержденному 28.12.2023 г. и была направлена на организацию осуществления контроля за законностью, рациональностью и эффективностью использования средств бюджета района, с соблюдением принципов законности, объективности, независимости и гласности, в соответствии с полномочиями, определёнными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Осуществлялся контроль за бюджетным процессом, за выполнением основных направлений бюджетной и налоговой политики, эффективностью управления муниципальным имуществом МО Пригородный район.

Также проводилась работа по развитию взаимодействия с органами муниципальной власти, организациями, региональными структурами финансовых, налоговых, правоохранительных и других контролирующих органов в части полномочий, возложенных на Контрольно-счётную палату Пригородного муниципального района.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ деятельность КСП Пригородного муниципального района основывалась на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности, в соответствии с основными полномочиями, закрепленными за контрольно-счётными органами муниципальных образований. Внешний муниципальный финансовый контроль в отчетном году осуществлялся в форме контрольных мероприятий, на основании утвержденного годового плана работы. В отчете отражены основные итоги деятельности Контрольно-счётной палаты района в 2024 году, информация о нарушениях и недостатках по проведенным контрольным мероприятиям, о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков.

2. Основные результаты деятельности Контрольно-счётной палаты МО Пригородный район за 2024 год.

В 2024 году Контрольно-счётная палата Пригородного муниципального района провела 7 контрольных мероприятий, 2 экспертно-аналитических мероприятия, а именно:

- Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из бюджета Муниципального района МО Пригородный район на 2022-2023 г.г. АМС Камбилеевского сельского поселения;

- Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из бюджета Муниципального района МО Пригородный район на 2022-2023 г.г. АМС Нижнесанибанского сельского поселения;

- Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из бюджета Муниципального района МО Пригородный район на 2022-2023 г.г. АМС Верхнесанибанского сельского поселения;

- Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из бюджета Муниципального района МО Пригородный район на 2022-2023 г.г. АМС Кармадонского сельского поселения;

- Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из бюджета Муниципального района МО Пригородный район на 2022-2023 г.г. АМС Михайловского сельского поселения;

- Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из бюджета Муниципального района МО Пригородный район на 2022-2023 г.г. МБОУ ДО «Дом детского творчества» с. Камбилеевское;

- Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из бюджета Муниципального района МО Пригородный район на 2022-2023 г.г. МБДОУ Детский сад №18 ст. Архонская;

- Экспертиза проекта бюджета Пригородного муниципального района на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы;

- Экспертиза отчета об исполнении бюджета муниципального района за истекший финансовый 2023 год.

Запланированное на 2023 год контрольное мероприятие по проверке целевого и эффективного использования средств, выделенных из бюджета Муниципального района МО Пригородный район на 2022-2023 г.г. МКУ Транспортного и хозяйственного обеспечения АМС Пригородного муниципального района перенесено на 2025 год.

По результатам проведенных контрольных мероприятий и экспертно-аналитических мероприятий составлены акты проверок и заключения, соответственно.

Общий объем проверенных средств за 2024 год составил 132 500,8 тыс. рублей.

Выявлены следующие нарушения:

1) в нарушение Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденными приказом Министерства финансов РФ от 30 марта 2015г. №52Н

«Об утверждении форм первичных учетных документов, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» бухгалтером АМС Камбилеевского сельского поселения кассовая книга не пронумерована, не прошнурована и не скреплена печатью, листы кассовой книги сформированы не по датам рабочих дней, в которые были осуществлены кассовые операции, а за месяц. Реквизиты расходных кассовых ордеров отражены не полностью, например, нет расшифровки подписи получателя денежных средств и паспортных данных.

2) в нарушение требований Приказа Минтранса РФ №368 от 11.09.2020 г. «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» и части 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. N 402-ФЗ «Об бухгалтерском учете», АМС Камбилеевского сельского поселения при наличии служебного автотранспорта, в течение всего проверяемого периода путевые листы не заполнялись. Кроме того, в течение проверяемого периода при закупке и замене запчастей для объектов автотранспорта не составлялись документы (к примеру, дефектные ведомости), подтверждающие неисправность того или иного элемента объекта основных средств. Также, при установке запчастей (ремонте или замене), необходимые документы, подтверждающие данный факт не составлялись.

3) в нарушение п.2 ст.136 «Основные условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов РФ» БК РФ, ч. 2 ст. 7 Закона РСО-Алания от 29.12.2009 г. №58-РЗ «О межбюджетных отношениях в РСО-Алания» АМС Кармадонского сельского поселения допущено превышение, установленного постановлением Правительства РСО-Алания от 30.11.2016 г. №417 «О предельных нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в РСО-Алания», норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления (включая норматив формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих) в 2022 году на 399,0 тыс. рублей, в 2023 году на 301 тыс. рублей.

По итогам проверки КСП Пригородного муниципального района рекомендовано администрации Кармадонского сельского поселения совместно с финансовым управлением АМС Пригородного муниципального района и администрациями сельских поселений Даргавс и Кобан обратиться в Министерство финансов РСО-Алания с вопросом возможности внесения изменений в Методику расчета нормативов по расходам на содержание органов местного самоуправления, утвержденную постановлением Правительства РСО-Алания от 30.11.2016 г. №417 «О предельных нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в РСО-Алания» (с учетом изменений и дополнений), предоставив вышеназванному ведомству справочную информацию об обоснованности расходов на содержание органов местного самоуправления вышеперечисленных поселений.

4) осуществление закупок услуг по предоставлению правовых баз, а также компьютерной техники в проверяемом периоде (в 2022 г. – 76,9 тыс. рублей, в 2023 году – 196,0 тыс. рублей) за счет средств, предусмотренных бюджетом Михайловского сельского поселения по подразделу 0503 «Благоустройство» классификации расходов бюджета, утвержденной Приказами Минфина России от 6 июня 2019 г. № 85н и от 24 мая 2022 г. № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», содержание которого не включает в себя расходы на обеспечение деятельности местных администраций и соответствующих аппаратов, привело к нецелевому использованию бюджетных средств в нарушение п.3 ч.1 ст.162 «Бюджетные полномочия бюджетных средств» Бюджетного кодекса РФ и в соответствии с ч.1 ст.306.4 «Нецелевое использование бюджетных средств» БК РФ.

При этом, Администрация Михайловского сельского поселения имела возможность, внося изменения в бюджет, осуществить вышеуказанные расходы по подразделу 0104 классификации расходов бюджетов «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», включающего расходы на обеспечение деятельности Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций и соответствующих аппаратов, обеспечение деятельности подведомственных учреждений, предоставление субсидий автономной некоммерческой организации «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации».

По данному факту нецелевого использования составлен Протокол административного правонарушения №1 от 05.12.2024 года и направлен в суд Пригородного района.

5) в нарушение п.3 ч.1 ст.162 «Бюджетные полномочия получателя бюджетных средств» Бюджетного кодекса РФ администрацией Нижнесанибанского сельского поселения осуществлена оплата расходов за потребление электроэнергии отделением АО «Почта России», расположенным в здании администрации Нижнесанибанского сельского поселения. Контрольно-счетная палата Пригородного муниципального района рекомендовала провести претензионную работу с целью обязать Акционерное общество «Почта России» возместить расходы по оплате электроэнергии, а также установить отдельные приборы учета потребляемой электроэнергии. С учетом того, что и по другим услугам, предоставляемым организациями коммунального хозяйства (отопление, водоснабжение, водоотведение) обстоит аналогичная ситуация, КСП Пригородного муниципального района также рекомендовано провести претензионные работы с целью возмещения расходов, понесенных администрацией Нижнесанибанского сельского поселения за отделение АО «Почта России», расположенное в здании администрации.

Кроме того, Администрацией Нижнесанибанского сельского поселения в проверяемом периоде необоснованно оплачены публичному акционерному

обществу «Ростелеком» услуги по предоставлению доступа к телевизионным каналам для публичного показа (910,8 рублей в месяц).

При визуальном осмотре помещений администрации установлено, что телевизор в кабинетах отсутствует. Но, даже в случае наличия телевизора расходы на пакет телеканалов не обоснованы, учитывая специфику и полномочия органов местного самоуправления.

Расход средств бюджета на предоставление в пользование услуги доступа к телевизионным каналам для публичного показа в размере 21 859,2 рублей (в 2022 году – 10929,6 рублей; в 2023 году – 10929,6 рублей) в соответствии со ст.34 «Принцип эффективности использования бюджетных средств» БК РФ является неэффективным. Контрольно-счетная палата Пригородного муниципального района указала администрации Нижнесанитарного сельского поселения на необходимость внесения изменений в Договор с ПАО «Ростелеком» с целью исключить из перечня услуг предоставление доступа к телевизионным каналам для публичного показа, несмотря на незначительность его стоимости.

б) МБУДО ДДТ с. Камбилеевское в нарушение п. 28 ч. III «Финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий» Постановления АМС МО Пригородный район РСО-Алания от 28.12.2021 г. №495 «О порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений муниципального образования Пригородный район и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» отчеты о выполнении муниципальных заданий за 2022-2023 годы не представило. Руководству учреждения было направлено Контрольно-счетной палатой Пригородного муниципального района представление об устранении данного нарушения. Согласно сведениям, представленным руководством МБУДО ДДТ указанное нарушение было устранено, отчеты вывешены на официальном сайте учреждения.

7) в нарушение ст.34 «Принцип эффективности использования бюджетных средств» Бюджетного кодекса РФ расходы бюджетных средств в сумме 1 490,0 тыс. рублей на оплату работ, услуг по охране в МБДОУ «Детский сад №18» ст. Архонская, а именно: оплата услуг частных охранных организаций (1 260 тыс. рублей), установка рамки металлодетектора (230,0 тыс. рублей) в месте, непригодном для прохода через нее детей и их родителей, являются неэффективными.

В нарушение п. 12. Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, утвержденного Приказом Министерства здравоохранения РФ от 05.11.2013 г. №822н Детский сад №18 ст. Архонская необоснованно осуществил расходы в сумме 2,8 тыс. рублей на приобретение лекарственных препаратов.

По результатам проверки КСП Пригородного муниципального района указало руководству учреждения на обязательность проведения запроса коммерческих предложений при заключении договоров об оказании охранных услуг в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04. 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» с целью экономии бюджетных средств (средств субсидий на выполнение муниципального задания) при условии предоставления качественных охранных услуг, а также на необходимость установки рамкиметаллодетектора в месте, предназначенном для осуществления основного прохода в помещения МБДОУ Детский сад №18 ст. Архонская.

Контрольно-счетная палата принимает необходимые меры, направленные на устранение нарушений федеральных и республиканских законов, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих интересы как органов местного самоуправления - участников бюджетного процесса, так и иных учреждений и организаций, не являющихся участниками бюджетного процесса. По результатам контрольных мероприятий руководителям проверенных объектов направлены представления для принятия безотлагательных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, контролировалось их исполнение.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства проводилась экспертиза, предоставляемых в КСП Пригородного муниципального района, проектов решений Собраний представителей Пригородного муниципального района «Отчета об исполнении бюджета Пригородного муниципального района за 2023 год» и «Об утверждении бюджета Пригородного муниципального района на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы».

Лицами, замещающими муниципальные должности, и должности муниципальной службы Контрольно-счетной палаты Пригородного муниципального района, включенными в Перечень муниципальных должностей и должностей муниципальной службы в Пригородном муниципальном районе, при замещении которых обязаны предоставлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, обеспечено своевременное предоставление соответствующих справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2023 год. Информация, сформированная на основании предоставленных сведений, размещена на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях реализации информационной политики, результаты деятельности Контрольно-счетной палаты освещались в сети Интернет на официальном сайте Пригородного муниципального района.

3. Задачи на 2025 год.

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты Пригородного муниципального района на 2025 год отражены в плане работы,

которым предусмотрено осуществление контрольных мероприятий, обеспечивающих реализацию задач и функций, возложенных на Контрольно-счетную палату. План работы разработан в соответствии с полномочиями муниципальных контрольно-счетных органов и требованиями бюджетного законодательства. План работы на 2025 год утвержден 28 декабря 2024 года и размещен на официальном сайте Пригородного муниципального района.

Важной составляющей в работе Контрольно-счетной палаты в текущем году остается не только выявление финансовых нарушений, но и их предупреждение. В связи с этим, одним из важных направлений в своей работе Палата считает оказание содействия руководителям проверяемых организаций в устранении недостатков и предотвращении их в дальнейшем. В рамках указанной работы запланирована систематизация и обобщение информации о типичных нарушениях и недостатках, выявляемых в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Постоянным и непрерывным остается контроль за устранением выявленных нарушений и недостатков.

Планируется дополнительно проведение экспертиз проектов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, проектов районных муниципальных программ, контроль за состоянием муниципального долга, оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития района. Достижение намеченных целей будет обеспечено, в том числе, за счет совершенствования методологического обеспечения своей деятельности, повышения уровня и качества взаимодействия с органами местного самоуправления района, органами внешнего финансового контроля разных уровней.

В рамках функционирования Совета контрольно-счетных органов РСО-Алания КСП Пригородного муниципального района будет принимать участие в дальнейшем развитии сотрудничества и взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными органами РСО-Алания и КСП РСО-Алания по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена информацией и опытом.

Согласно действующим соглашениям продолжится взаимодействие с Контрольно-счетной палатой РСО-Алания и прокуратурой Пригородного муниципального района.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Пригородного муниципального района

Н.Х. Карданова